

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира за 2021 год

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 24 Положения о Контрольно-счетной палате города Владимира, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 02.12.2016 № 365, а также со стандартом финансового контроля СОД-003 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Владимира».

Правовое регулирование организации и осуществлении деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира основывается на Конституции РФ, Бюджетном кодексе РФ, Положении о бюджетном процессе в г. Владимире, Уставе города Владимира, Положении о КСП.

При определении основных направлений деятельности КСП в первую очередь подлежат рассмотрению предложения главы города, председателя Совета народных депутатов, депутатского корпуса по соблюдению бюджетного законодательства.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Владимира осуществлялась на основании плана работы КСП на 2021 год

При формировании плана первоочередному рассмотрению подлежали предложения по обеспечению своевременного достижения целевых показателей национальных проектов, контрольных точек выполнения задач и мероприятий региональных проектов.

План работы КСП на 2021 год, утвержденный приказом Председателя Контрольно-счетной палаты, выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Структура плана и тематика включенных в него мероприятий обеспечила охват практически всех установленных законодательством полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля. КСП проведен ряд внеплановых проверок, основанием которых являлись обращения граждан и требования Прокуратуры города Владимира.

Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в структурных подразделениях администрации города, на объектах муниципальной собственности, у получателей бюджетных средств, цели которых являлись как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования муниципальной собственности.

В отчетном периоде осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета города Владимира, за правомерностью и эффективностью управления муниципальным имуществом.

В 2021 году были подготовлены документы по внесению изменений в Положение о КСП в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 N 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и актуализированы действующие стандарты внешнего муниципального финансового контроля КСП.

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности проводились организационные, методологические, информационно-технологические, кадровые, материально-технические и иные мероприятия.

2. Основная деятельность

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты приведены в таблице:

| № п/п | Показатели | 2021 год |
|--|---|--------------|
| Экспертно-аналитическая деятельность | | |
| 1. | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: | 65 |
| 1.1. | по внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2020 год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств | 21 |
| 1.2. | экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2022 год | 1 |
| 1.3. | финансово-экономические экспертизы проектов решений Совета народных депутатов города Владимира | 40 |
| 1.4. | экспертно-аналитические мероприятия в рамках внешнего муниципального финансового контроля | 3 |
| 2. | Количество подготовленных КСП предложений | 27 |
| 3. | Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений | 27 |
| Контрольная деятельность | | |
| 4. | Количество проведенных контрольных мероприятий, в том числе: | 7 |
| 4.1. | проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности | 7 |
| 5. | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе: | 7 |
| 5.1. | Муниципальное бюджетное учреждение | 3 |
| 5.2. | Муниципальное автономное учреждение | 2 |
| 5.3. | Частные организации | 2 |
| Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности | | |
| 6. | Объем проверенных средств, всего, тыс. руб. | 9 133 942,38 |
| 7. | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб. в том числе: | 3 981,28 |
| 7.1. | нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности | 2 698,98 |
| 7.2. | Неэффективное использование бюджетных средств | 1 282,3 |
| 8. | Устранено нарушений | 3 773,28 |
| 9. | Направлено представлений | 3 |
| 9.1. | Направлено предписаний | 1 |
| 10. | Количество материалов, направленных в правоохранительные органы: | 7 |

Пандемия коронавируса внесла коррективы в работу КСП. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации в условиях пандемии, контрольные мероприятия проводились камерально.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города.

Всего выявлено нарушений и недостатков на сумму 3 981,28 тыс. руб., из них:

– нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 2 698,98 тыс. руб.;

– неэффективное использование бюджетных средств - 1 282,3 тыс. руб.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 72 мероприятия, в том числе 65 экспертно-аналитических и 7 контрольных мероприятий на 28 объектах., в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2020 год на первом этапе проводилась в отношении 20 главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) города Владимира, по каждому из которых составлены отдельные заключения. Проверки проводились в период с февраля по март включительно.

На последующем этапе в апреле 2021 г. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета в целом города Владимира за 2020 год, сформированного финансовым управлением администрации города Владимира на основании показателей форм годовой бюджетной отчетности ГРБС.

Итоги контрольных мероприятий, проведенных в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2020 год свидетельствуют о том, что бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств и отчет об исполнении бюджета города Владимира по состоянию на 01.01.2021 по своему составу соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Владимира за 2020 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение муниципального образования город Владимир на 31.12.2021 и результаты исполнения бюджета города Владимира за период с 01 января по 31 декабря 2020 года включительно.

В ходе проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств муниципального бюджета установлено 5 фактов финансовых и 12 фактов нефинансовых нарушений и недостатков у 10 ГРБС (в основном, по ведению бухгалтерского учета), не повлиявшие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2020 год, что отражено в заключениях о результатах внешней проверки бюджетной отчетности, направленных в адреса главных распорядителей бюджетных средств. Общая сумма недостоверно отраженных сведений в отчетности главных распорядителей бюджетных средств составила 221,98 тыс. руб.

Кроме того, в ходе проверки бюджетной отчетности в Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира установлено, что в разделе II «Финансовые активы» Баланса ф. 0503130 по строке 251 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по доходам на начало года в размере 887 120,90 тыс. руб., на конец отчетного периода в размере 1 169 875,00 тыс. руб. Нарушение устранено во время проверки.

2. Проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия в рамках контроля за исполнением бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года. Нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

3. Дано заключение о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2022 год и плановый период 2023 и 2024

годов».

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в городе Владимире и учитывает Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, Прогноз социально-экономического развития города Владимира.

Были даны предложения администрации города Владимира:

- продолжить мероприятия по контролю за расходованием средств экономии, полученной по результатам проведения конкурентных процедур определения подрядчика (исполнителя);
- провести анализ показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Владимир на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ «Развитие системы образования города Владимира», «Развитие физической культуры и спорта в городе Владимире» и внести необходимые изменения для приведения их в соответствие.

4. На проекты решений СНД города Владимира «О внесении изменений и дополнений в бюджет г. Владимира на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» были подготовлены 40 финансово-экономических экспертиз, в которых проведен анализ планируемых изменений, их соответствие бюджетному законодательству и определялась сбалансированность бюджета.

Проведена 1 финансово-экономическая экспертиза проекта решения СНД города Владимира в части, касающейся изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Владимире.

Заключения на проекты решений СНД были рассмотрены на профильных комитетах СНД.

5. Количество проведенных контрольных мероприятий в 2021 году составило 7.

В условиях пандемии коронавируса проверки проводились только с использованием средств дистанционного взаимодействия. Выезд должностных лиц КСП допускался только для проведения инвентаризаций.

Контрольно-счетной палатой города Владимира в 2021 году проведены следующие контрольные мероприятия:

1) *Осуществление контроля за реализацией мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда», входящего в состав национального проекта «Образование».*

Проверки использования средств бюджета на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды проведены в следующих учреждениях:

- Управление образования администрации г. Владимира;
- МБОУ г. Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 6»;
- МБОУ г. Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 16»;
- МАОУ г. Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 37»;
- МАОУ г. Владимира «Гимназия № 39».

В ходе контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения.

В процессе инвентаризации в МБОУ г. Владимира «Средняя общеобразовательная школа № 16» установлено, что многофункциональное устройство – 1 шт. ; ноутбук мобильного класса - 12 шт., ноутбук педагога - 3 шт. , ноутбук для управленческого персонала — 6 шт., интерактивный комплекс с вычислительным блоком и мобильным креплением — 1 шт. находились на складе школы в упаковках производителей (больше года с момента получения), на них не были проставлены инвентарные номера. По объяснению и.о. директора МБОУ «СОШ № 16» А.А. Анисова оборудование находилось на складе учреждения, т. к. отсутствовало решение по его размещению. Неэффективное использование средств субсидии, выделенной на приобретение вышеуказанного оборудования составило

1 282,3 тыс. руб.

Директору образовательного учреждения направлено предписание с требованием устранить нарушения. В результате принятых мер вышеуказанная электронно-вычислительная техника и интерактивное оборудование были введены в эксплуатацию и используются при реализации учебного процесса.

В нарушение приказа Минфина России от 31 декабря 2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» и постановления Правительства РФ от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» во всех проверенных общеобразовательных школах установлены факты нарушения бухгалтерского учета в части начисления амортизации на поставленную электронно-вычислительную технику и интерактивное оборудование, что привело к искажениям отчетных данных на общую сумму 2477,0 тыс. руб..

В СОШ №6, СОШ №16, СОШ №37 в инвентарных карточках нефинансовых активов не отражены краткие индивидуальные характеристики объектов.

В адрес вышеуказанных учреждений направлены представления с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые были рассмотрены в установленные сроки. Нарушения устранены.

2) *Осуществление контроля за реализацией мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», входящего в состав национального проекта «Демография».*

Проверка целевого и эффективного использования субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет проведена в ЧОУ ДО детский сад «Гнездышко».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в учреждении было обеспечено функционирование дополнительно созданных 10 дошкольных мест в период действия регионального проекта «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», входящего в состав национального проекта «Демография».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» создание 10 дошкольных мест в учреждении осуществлялось в соответствии с перечнем средств обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми, необходимым для мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, утвержденным приказом Министерства просвещения РФ от 20.12.2019 № 704.

Закупка товаров, работ, услуг в учреждении осуществлялась на бесконтактной основе в соответствии с заключенными договорами.

В 2020 году за счет средств субсидии учреждением произведены закупки оборудования, мебели, бытовой и оргтехники, посуды, игрушек, учебно-методической литературы и др. на общую сумму 1 246,3 тыс. руб.:

По результатам проведенного контрольного мероприятия нарушения законодательства не выявлены.

В соответствии со статьями от 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ» и требованием прокуратуры города Владимира от 26.06.2019 № 7-14-2019 акты всех контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Владимира.

Одним из направлений деятельности КСП является рассмотрение обращений граждан. В отчетном году было рассмотрено 3 таких обращения, направленные в адрес КСП органами прокуратуры. Обращения были рассмотрены и по ним даны ответы в сроки, установленные действующим законодательством, по одному обращению проведено контрольное мероприятие.

Кроме основной деятельности, работники КСП параллельно выполняли функции по

подготовке информации и отчетов в другие структурные подразделения администрации города. В частности, много отчетов предусмотрено в управление муниципального заказа, в Финансовое управление, документы по внутреннему контролю.

Председатель КСП принимал участие в Общественном совете Счетной палаты, семинарах, заседаниях, коллегиях, проводимых Счетной палатой Владимирской области, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы осуществления внешнего финансового контроля, а также особенности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В Счетную палату Владимирской области предоставлены запрашиваемые отчеты.

В рамках реализации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, сотрудниками Контрольно-счетной палаты в установленные сроки представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Контрольно-счетная палата уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Информация о деятельности КСП, а также сведения о доходах сотрудников КСП размещены на официальном сайте (vladimir-city.ru).

Штатная численность КСП не изменилась с момента создания и по состоянию 01.01.2021 составляет 3 единицы: председатель КСП и 2 аудитора. Сотрудники Контрольно-счетной палаты обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков в контрольной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее финансово-экономическое образование, в том числе 2 сотрудника имеют два высших образования. Два сотрудника имеют стаж государственной и муниципальной службы более 25 лет.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетная палата в своей деятельности основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата не делает акцент только на выявление нарушений. Вся деятельность КСП ориентирована на конечный результат и решение задач по предотвращению нарушений бюджетного законодательства.

При проведении проверок сотрудники КСП тщательно анализируют нормативно-правовую базу и по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий даются конкретные рекомендации по устранению нарушений и совершенствованию нормативно-правовых актов.

В целях контроля за реализацией национальных проектов на территории города Владимира в 2022 году Контрольно-счетная палата продолжит работу по проведению контрольных мероприятий в рамках реализации национальных проектов.

Все это потребует усиления аналитических составляющих, более широкое внедрение аудита эффективности.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Владимира

Н.И. Русаков