

Доклад о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира за 2020 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира представлен в Совет народных депутатов в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Владимира, а также с целью информирования депутатов о деятельности КСП в 2020 году.

В отчетном периоде осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета города Владимира, за правомерностью и эффективностью управления муниципальным имуществом.

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности проводились организационные, методологические, информационно-технологические, кадровые, материально-технические и иные мероприятия.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетная палата в своей деятельности основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

При формировании плана работы на год первоочередному рассмотрению подлежат предложения главы города, председателя Совета народных депутатов, Счетной палаты Владимирской области по соблюдению бюджетного законодательства, обеспечению своевременного достижения целевых и дополнительных показателей национальных проектов. В течение года в план работы могут вноситься коррективы. Так, в отчетном году в связи с изменением Положения о бюджетном процессе в г. Владимире, в план работы включено мероприятие по анализу хода исполнения бюджета города за 1 квартал 2021 года.

Пандемия коронавируса также внесла коррективы в работу КСП. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации в условиях пандемии, контрольные мероприятия проводились камерально.

План работы КСП на 2020 год выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в

структурных подразделениях администрации города и на объектах муниципальной собственности, которые преследуют цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования муниципальной собственности.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира в 2020 году продолжалась работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля. В 2020 году был разработан и утвержден Стандарт финансового контроля СФК-010 «Организация деятельности должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Владимира при производстве по делам об административных правонарушениях» и актуализированы 12 действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля КСП.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты приведены в таблице:

№ п/п	Показатели	2020 год
Экспертно-аналитическая деятельность		
1.	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	90
1.1.	по внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2019 год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	21
1.2.	экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2020 год	1
1.3.	финансово-экономические экспертизы проектов решений Совета народных депутатов города Владимира	65
1.4	экспертно-аналитические мероприятия в рамках внешнего муниципального	3

	финансового контроля	
2.	Количество подготовленных КСП предложений	32
3.	Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений	32
Контрольная деятельность		
4.	Количество проведенных контрольных мероприятий, в том числе:	4
4.1.	проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности	4
5.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	4
5.1	Муниципальное бюджетное учреждение	4
Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности		
6.	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб.	7901968,27
7.	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб. в том числе:	2619,24
7.1.	неправомерное использование средств муниципального бюджета	49,98
7.2	нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	621,56
7.5	нарушения при осуществлении муниципальных закупок	1947,7
8.	Возмещено в бюджет	49,98
9.	Направлено представлений	4
9.1.	снято с контроля представлений	4
10.	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы:	3

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена на обеспечение прозрачности использования бюджетного процесса, повышение эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города.

Объем проверенных средств составил 7 902,0 млн. руб.

Всего выявлено нарушений и недостатков на сумму 2619,24 тыс. руб., из них:

– неправомерное использование средств муниципального бюджета 49,98 тыс. руб. (возмещено в бюджет в 2020 году);

– нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 621,56 тыс. руб.;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок - 1947,7 тыс. руб.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 94 мероприятия, в том числе 90 экспертно-аналитических и 4 контрольных мероприятий на 24 объектах., в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год на первом этапе проводилась в отношении 20 главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) города Владимира, по каждому из которых составлены отдельные заключения. Проверки проводились в период с февраля по март включительно.

На последующем этапе в апреле 2020 г. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении в целом бюджета города Владимира за 2019 год, сформированного финансовым управлением администрации города Владимира на основании показателей форм городской бюджетной отчетности ГРБС.

Итоги контрольных мероприятий, проведенных в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год свидетельствуют о том, что бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств и отчет об исполнении бюджета города Владимира по состоянию на 01.01.2020 по своему составу соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение муниципального образования на 31.12.2019 и результаты исполнения бюджета города Владимира за период с 01 января по 31 декабря 2019 года включительно.

В ходе проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств муниципального бюджета установлено 6 фактов финансовых и 10 фактов нефинансовых нарушений и недостатков у 10 ГРБС (в основном, по ведению бухгалтерского учета), не повлиявшие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год, что отражено в заключениях о результатах внешней проверки бюджетной отчетности, направленных в адреса главных распорядителей бюджетных средств. Общая сумма недостоверно отраженных сведений в отчетности главных распорядителей бюджетных средств составила 671,54 тыс. руб.

В ряде муниципальных программ отдельные достигнутые значения показателей превысили установленный уровень в несколько раз, что свидетельствует о необоснованности значений плановых целевых индикаторов.

2. Проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия в рамках контроля за исполнением бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.

3. Дано заключение о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в городе Владимире и учитывает Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, Прогноз социально-экономического развития города Владимира.

Администрации города Владимира было предложено:

- сохранить жесткий контроль за расходованием средств полученной экономии по результатам проведения конкурентных процедур определения подрядчика (исполнителя);
- провести анализ показателей прогноза социально-экономического развития города и целевых показателей

(индикаторов) муниципальных программ «Развитие системы образования города Владимира» и «Развитие физической культуры и спорта в городе Владимире» на предмет их соответствия и внести в них необходимые изменения.

4. На проекты решений СНД города Владимира «О внесении изменений и дополнений в бюджет г. Владимира на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» были подготовлены 62 финансово-экономических экспертизы, в которых проведен анализ планируемых изменений, их соответствие бюджетному законодательству и определялась сбалансированность бюджета.

Заключения на проекты решений СНД были рассмотрены на профильных комитетах СНД.

Проведены 2 финансово-экономическая экспертизы проектов решений СНД города Владимира в части, касающейся изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Владимире.

Проведена 1 экспертиза проекта решения СНД города Владимира «О Программе приватизации муниципального имущества города Владимира на 2021 год и основные направления на 2022-2023 годы»

5. Количество проведенных контрольных мероприятий в 2020 году составило 4. Проведены контрольные мероприятия, связанные с использованием средств на реализацию национальных проектов «Культура» и «Демография». Объем проверенных средств составил 48,7 млн руб. Проверкой выявлено, что средства использованы по назначению.

В условиях пандемии коронавируса проверки проводились только с использованием средств дистанционного взаимодействия. Выезд должностных лиц КСП допускался только для проведения инвентаризаций.

Контрольно-счетной палатой города Владимира в 2020 году проведены следующие контрольные мероприятия:

1. По устному поручению главы города Владимира О.А. Деевой – осуществление контроля за реализацией мероприятий национального проекта «Демография» по направлению «Спорт – норма жизни» в следующих муниципальных бюджетных учреждениях г. Владимира: Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева, Спортивная школа олимпийского резерва №4 по легкой атлетике, Спортивная школа олимпийского резерва №5 по художественной гимнастике.

2. Осуществление контроля за реализацией мероприятий национального проекта «Культура» по направлению «Культурная среда» в МБУДО «Детская музыкальная школа № 1 им. Танеева» города Владимира.

Проверками было выявлено 4 эпизода финансовых и нефинансовых нарушений на общую сумму 1947,7 тыс. руб.

1. МБУ «СШОР по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева»:

– в нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов с ИП Кузин А.В. от 12.07.2019 №№ 197-199 на поставку накладок наладонных на общую сумму 1 117,0 тыс. руб. был нарушен принцип обеспечения конкуренции.

2. МБУ «СШОР №4 по легкой атлетике»:

– в нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требование об оплате пени в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, за нарушение срока поставки ограждения для метания молота на 5 дней по контракту от 06.11.2019 № 1/44А, в адрес поставщика ООО «Импорт плюс» не направлялось. Оплата по контракту от 06.11.2019 № 1/44А произведена с нарушением срока.

3. МБУ «СШОР №5» г. Владимир:

– в нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов от 27.05.2019 №№ 11-12 на поставку 7 шт. купальников на общую сумму 420,0 тыс. руб. и от 28.05.2019 №№ 13-14 на поставку 76 шт. мягкого инвентаря на общую сумму 410,7 тыс. руб. был нарушен принцип обеспечения конкуренции;

– в нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требования об оплате пени в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, за нарушение срока поставки на 5 дней по контрактам с ИП Балакирев А.А. от 28.05.2019 № 13-14 Учреждением не направлялись.

В адрес вышеуказанных учреждений направлены представления с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии со статьями 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ» и требованием прокуратуры города Владимира от 26.06.2019 № 7-14-2019 материалы

проверок учреждений направлены в Прокуратуру города Владимира.

В результате проведенного контрольного мероприятия в МБУДО «Детская музыкальная школа № 1 им. Танеева» нарушения законодательства не выявлены.

Информация о результатах проверок направлена главе города Владимира и председателю Совета народных депутатов города Владимира.

Кроме основной деятельности, работники КСП параллельно выполняли функции по подготовке информации и отчетов в другие структурные подразделения администрации города. В частности, много отчетов предусмотрено в Управление муниципального заказа, в Финансовое управление.

Председатель КСП принимал участие в Общественном совете Счетной палаты, семинарах, заседаниях, коллегиях, проводимых Счетной палатой Владимирской области, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы осуществления внешнего финансового контроля, а также особенности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В Счетную палату Владимирской области предоставлены запрашиваемые отчеты.

В рамках по реализации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, сотрудниками Контрольно-счетной палаты в установленные сроки представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год.

Информация о деятельности КСП, а также сведения о доходах сотрудников КСП размещены на официальном сайте (vladimir-city.ru).

Штатная численность КСП не изменилась с момента создания и по состоянию 01.01.2021 составляет 3 единицы: председатель КСП и 2 аудитора. Сотрудники Контрольно-счетной палаты обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков в контрольной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее финансово-экономическое образование, в том числе 2 сотрудника имеют два высших образования. Два сотрудника имеют стаж государственной и муниципальной службы более 25 лет.

Фактическая численность работников КСП (2 аудитора) не позволяет проводить большое количество контрольных мероприятий, поэтому экспертно-аналитическое направление деятельности КСП является основным.

Важной составляющей в работе КСП на 2021 год остается проведение финансовых экспертиз проектов решений Совета народных депутатов города Владимира, основное внимание по-прежнему будет уделяться проверке соблюдения бюджетного законодательства, контролю за реализацией национальных проектов на территории города Владимира, выполнению поручений председателя Совета народных депутатов города.

Все это потребует усиления аналитических составляющих, более широкого внедрения аудита эффективности.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Владимира

Н.И. Русаков