

Пояснительная записка
к докладу главы муниципального образования город Владимир Рыбакова А.П.
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности
органов местного самоуправления за 2008 год и их планируемых значениях на
2009-2011 гг.

I. Экономическое развитие
Дорожное хозяйство и транспорт

1. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (по статистической форме № 3-ДГ) – 52,4 км.

В 2008 году отремонтировано в общей сложности 4,0 км дорожного покрытия.

Из них:

- капитальный ремонт дорог – 3,609 км;
- текущий ремонт дорог – 0,399 км.

Показатели на 2009-2011 годы приведены оценочно. Планируется отремонтировать асфальтобетонные покрытия дорог к п. Сновицы, п. Содышка, мкр. Заклязьменский – турбаза Ладога, мкр. Юрьеvec (включая дорогу до поворота на Пиганово), автомобильные дороги на Косуново, Уварово, Бухолово и автомобильную дорогу Спасское-Мосино. План работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог в г.Владимире на 2009 год был скорректирован в связи с финансовым кризисом.

3. Согласно имеющимся данным паспортизации и инвентаризации автомобильных дорог общего пользования местного значения 100% таких автодорог имеют твердое покрытие.

4. В 2008 году шесть населенных пунктов муниципального образования город Владимир не имели регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с городом Владимир. Из них: 1 населенный пункт находится в Ленинском районе г.Владимира (деревня Немцово), 5 населенных пунктов - в Октябрьском районе (деревни Ширманиха, Сельцо, Вилки, Аббакумово, Злобино). Численность постоянного населения, проживающего в данных населенных пунктах составляла в 2008 году 14 человек.

В виду отсутствия устойчивого спроса постоянного населения деревень Ширманиха, Сельцо, Вилки, Аббакумово, Злобино и Немцово к транспортным

перевозкам, данные населенные пункты не обслуживаются регулярными маршрутами городского пассажирского транспорта.

Несмотря на выделение земельных участков в деревнях Сельцо и Ширманиха под малоэтажное коттеджное строительство, численность постоянного населения вышеуказанных населенных пунктов остаётся на прежнем уровне. В перспективе планируется массовое коттеджное строительство в районе деревень Вилки, Аббакумово и Злобино (до 7,5 тыс. постоянных жителей). В случае возникновения устойчивого пассажиропотока обслуживание жителей деревень Сельцо и Ширманиха планируется автобусами социального маршрута № 13С (Лунево), а деревень Вилки, Аббакумово и Злобино - автобусами социального маршрута № 55 (Шепелево).

На сегодняшний день из-за отсутствия спроса населения на регулярные транспортные перевозки, открытие новых маршрутов к данным населенным пунктам не планируется.

Развитие малого и среднего предпринимательства

5. Наблюдается ежегодное увеличение числа субъектов малого предпринимательства. За 2008 год в городе осуществляли финансово-хозяйственную деятельность 7750 малых предприятий и 13600 индивидуальных предпринимателей.

Структурный состав в разрезе видов экономической деятельности складывается в следующем процентном отношении: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования - 43,8%; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 15,8%; строительство - 14,8%; обрабатывающие производства - 11,2%; транспорт и связь - 5,1%; прочие - 9,3%.

6. Доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций за 2008 год составила 30,1%.

В 2009-2011 годах сохранению позитивной тенденции развития малого предпринимательства будет способствовать дальнейшая реализация мер по его поддержке. В 2008 году принята муниципальная целевая Программа развития малого и среднего предпринимательства в городе Владимире на 2008-2010 годы. На программные мероприятия в 2009 году предусмотрено 6,585 млн руб., в том числе 2,0

млн руб. на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого предпринимательства, связанных с уплатой процентов по банковским кредитам.

Улучшение инвестиционной привлекательности

7. Снижение в 2008 году площади земельных участков, предоставленных для строительства в сравнении с 2007 годом обусловлено следующими факторами:

– В связи с вступлением в силу Федерального закона от 18.12.2006 №232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» земельные участки, предоставляемые для целей жилищного строительства, решение о предварительном согласовании мест размещения объектов на которых было принято до 01.10.2005 г., подлежали оформлению в аренду в срок до 01.03.2007 г. Следовательно, все заинтересованные лица до 1 марта 2007 г. подали в уполномоченный орган местного самоуправления заявления о предоставлении земельных участков в аренду для жилищного строительства без аукциона. В дальнейшем земельные участки для жилищного строительства предоставлялись через процедуру торгов.

– В 2007 г. на торгах было продано право на заключение договоров аренды двух крупных земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства общей площадью 40,11 га (в районе квартала № 7 мкр. Юрьеvec и мкр. 8 ЮЗ). В 2008 году на торги выставлялся один земельный участок для комплексного освоения в целях жилищного строительства в мкр. Пиганово площадью 8,8 га, но ввиду отсутствия заявок торги не состоялись.

8. Увеличение доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади муниципального образования городской округ Владимир с 24% в 2007 году до 38% в 2008 году, а также в планируемом периоде, обусловлено несколькими факторами:

– в 2008 году на 98% выполнены работы по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными жилыми домами;

– проводятся работы по разграничению государственной собственности на землю, т.е. осуществляется постановка на кадастровый учет и оформление права собственности на земельные участки;

– юридическими и физическими лицами выкупаются земельные участки,

используемые ранее на правах аренды;

– уточнены площади земель, подлежащих налогообложению и переданных в состав муниципального образования городской округ Владимир из Суздальского, Собинского и Камешковского районов.

9. Администрацией г.Владимира принимаются меры по сокращению сроков оформления документов от момента выделения земельного участка до выдачи разрешения на строительство. Постановлением главы города от 09.10.2008 № 3691 «О внесении изменения в постановление главы города Владимира от 24.06.2005 №227 «О создании комиссии по землепользованию и застройке территории города Владимира» увеличилась периодичность заседаний комиссии по землепользованию и застройке территории г.Владимира с одного до двух и более раз в месяц. Сократились сроки проведения государственной экспертизы с 90 дней до 45-90 дней.

В соответствии с постановлением главы города от 03.04.2009 №1000 «О комплексе мер по сокращению сроков выдачи разрешений на строительство жилых домов в г.Владимире» сократились сроки подготовки градостроительных планов земельных участков под строительство жилых домов: регистрации заявления о выдаче градостроительного плана земельного участка с 30 до 20 дней и выдачи разрешений на строительство жилых домов с 10 до 5 дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство.

Постановлением правительства РФ от 09.06.2006 №363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» на органы местного самоуправления возложена функция ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования. С 01.01.2006г. в управлении архитектуры и строительства создан отдел ИСОГД на который возложена функция оператора ИСОГД. Во исполнение постановления № 3352 от 29.09.2006 «Об информационной системе обеспечения градостроительной деятельности города Владимира» продолжается работа по занесению данных в ИСОГД (информационные системы обеспечения градостроительной деятельности). Сведения ИСОГД могут предоставляться пользователю в виде справок, копий документов, а также путем обеспечения доступа к информационным ресурсам через средства связи и информационные сети, включая Интернет. На сайте администрации города

организован раздел «Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности».

10. Ожидается положительный эффект от введения федеральным законодательством повышающих коэффициентов арендной платы за земельный участок в случае не ввода в эксплуатацию многоквартирного жилого строящегося дома на земельном участке по истечении трех лет.

К 2011 году ожидается снижение площади земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение 3 лет, с 1,36 в 2008г. до 0,57 га в 2011 году. Разрешение на индивидуальное жилищное строительство выдается согласно п. 19 ст.51 Градостроительного кодекса сроком на десять лет, поскольку в трехлетний срок не все объекты успевают вестись в эксплуатацию.

II. Доходы населения

13. 14. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по чистым видам экономической деятельности крупных и средних организаций в 2008г. по данным Владимирстата составила 15544,3 рублей (130,5% к 2007 г.). Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций на среднесрочную перспективу соответствуют тенденциям развития экономики и сценарным условиям, подготовленными Минэкономразвития РФ.

Росту заработной платы в среднесрочном периоде будет также способствовать осуществление мер по повышению минимальных государственных гарантий по оплате труда, прежде всего, доведение минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения. Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2009 года возрос до 4330 руб.

Введение новых систем оплаты труда в бюджетных отраслях способствовало росту оплаты труда работников бюджетной сферы.

В результате введения отраслевой системы оплаты труда с 01.09.2008 г. средний размер повышения заработной платы работников общеобразовательных учреждений составил 26,4%, дошкольных учреждений - 23,2%. При этом минимальный размер повышения составляет 0%, максимальный - 47,6%, процент стимулирующих выплат в

школах составляет 22,0%, в ДОУ - 17,1% (без стимулирующих выплат), а с учетом них - 31,3%.

Размеры ежемесячных стимулирующих выплат из бюджета города педагогическим и медицинским работникам детских садов увеличены с 800 руб. до 1300 руб., младшим воспитателям - с 800 руб. до 1800 руб. и учебно-вспомогательному персоналу с 300 руб. до 1100 руб.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений за 2008 год представлена по данным Владимирстата (согласно методике мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов). По данным управления образования среднемесячная номинальная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений за 2008 год составляет 7036 рублей. Среднемесячная номинальная заработная плата в 2010 году исчислена с учетом коэффициента 1,07 к номинальной заработной плате за 1 квартал 2009 года (планируется повышение с 01.01.2010 года), в 2011 году - с учетом коэффициента 1,068 к среднемесячной номинальной заработной плате 2010 года (планируется повышение с 01.01.2011 года).

Размер среднемесячной заработной платы в 2008 году на 1 работника муниципального учреждения здравоохранения составил 13,3 тыс. руб., что в 1,44 раза выше, чем в 2007 году.

По сравнению с 2007 годом размер среднемесячной заработной платы работников в муниципальных учреждениях здравоохранения увеличился в связи с повышением заработной платы с 01 февраля 2008 года в 1,14 раза и реформированием оплаты труда - введение отраслевой системой оплаты труда с 1 сентября 2008 года.

За период с 2009 по 2011 год планируется повышение заработной платы до уровня 17,9 тыс. руб. на одного работника за счет индексации заработной платы с 1 августа 2009 года на 7,5%, с 1 января 2010 года - на 7%, с 1 января 2011 года - на 6,8%.

III. Здоровье

16. Группу граждан, подлежащих диспансерным осмотрам составляет следующий контингент: инвалиды и участники Великой Отечественной войны, ликвидаторы аварии на ЧАЭС, участники локальных конфликтов, участники боевых

действий в Чеченской республике, дети в возрасте до 15 лет, а с 2006 года работающие граждане (дополнительная диспансеризация, согласно объемов, определяемых фондом ОМС и департаментом здравоохранения Владимирской области). В 2008 году муниципальным учреждениям здравоохранения было запланировано осмотреть 10446 чел. работающего населения, фактически осмотрено 10902 чел. или 104,4%. Дополнительно были осмотрены дети сироты и дети инвалиды, находящиеся в школах-интернатах и детских домах. За счет этих групп показатель доли населения, охваченного профилактическими осмотрами составил в 2008 году 100,1%.

17. В связи с тем, что материально-техническая база муниципальных учреждений здравоохранения формировалась в момент его открытия, то замена оборудования в связи с его износом осуществляется исходя из наличия свободных финансовых средств. За последние 5 лет средства местного бюджета расходовались на приобретение современной лечебно-диагностической техники, не включенной в ранее разработанный табель оснащения учреждений здравоохранения.

18. Министерством здравоохранения и социального развития до настоящего времени не разработаны медицинские стандарты лечения больных.

На одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования в 2008 году не переведены 4 муниципальных учреждения здравоохранения из 17 (МУЗ «Стоматологическая поликлиника №1», МУЗ «Стоматологическая поликлиника №2», МУЗ «Стоматологическая поликлиника №3», МУЗ «Детская городская стоматологическая поликлиника»). Данные учреждения в 2009 году планируется перевести на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского финансирования.

19. Увеличение случаев смерти на дому с 728 чел. в 2007 году до 1374 чел. В 2008 году объясняется увеличением случаев смерти на дому больных с хроническими заболеваниями (онкология, заболевания системы кровообращения, туберкулез и др.). В 2007 году статистически учитывались случаи смерти, которые регистрировались муниципальными амбулаторно-поликлиническими учреждениями города и не учитывались случаи смерти, которые регистрировались областным бюро судебной медицины. Одним из показателей, характеризующих состояние здоровья трудоспособного населения, является смертность от заболеваний связанных с

сосудистой патологией. Так от острого инфаркта миокарда в 2008 году умерло на дому 11 человек, что на 31,3% меньше 2007 года (16 чел.). В дальнейшем, на протяжении последующих 2009-2011 годов данный показатель будет стабилизироваться, за счет внедрения в МУЗ «Городская больница №3» методики коронарографии. Число случаев смерти от инсульта на дому составило в 2008 году 8 чел. и сохранится на данном уровне в прогнозируемом периоде. В первые сутки от начала острого инфаркта миокарда в 2008 году умерло на 47,1% меньше, чем в предыдущем, на протяжении последующих трех лет планируется стабилизация данного показателя на цифре 9 - 8 случаев в год, от инсульта - 1 - 2 случая в год. Создание на базе муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 4» двух отделений неврологического профиля и реанимационного отделения, участие в эксперименте по оплате медицинской помощи по нормативу финансовых затрат позволили стабилизировать досуточную летальность от острого инсульта в стационаре и обеспечить безотказную госпитализацию.

21. Среднесписочная численность работников здравоохранения в 2008 году уменьшилась по сравнению с 2007 годом на 26 чел. Кроме того, было сокращено педиатрическое отделение МУЗ «Детская городская больница №1». Кадровый потенциал учреждений здравоохранения недостаточно пополняется выпускниками медицинских ВУЗов, несмотря на существующую договорную систему обучения с Ивановской Государственной медицинской академией.

Планируется, что в 2009 году из Ивановской Государственной медицинской академии в городские лечебно-профилактические учреждения будет направлено 10 врачей, в 2010-2011 гг. - по 10 выпускников.

22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. В 2008 году в соответствии с концепцией развития здравоохранения, отрасль совершенствовалась в направлении сокращения объемов стационарной помощи, как наиболее дорогостоящего вида медицинских услуг, проведена реструктуризация и оптимизация госпитальной сети в результате которой, в соответствии с Федеральным законом от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления» по сравнению с 2007 годом произошло сокращение 50 круглосуточных коек (МУЗ: «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи» - 13 коек, «Родильный дом № 2» - 3 койки, «Городская

больница № 2» - 12 коек, «Городская больница № 4» - 5 коек, «Городская больница № 6» - 19 коек, «Клиническая больница ПО «Автоприбор» и «Точмаш» - 1 койка, «Больница им.Фрунзе» + 3 койки). В марте 2008 года проведена реструктуризация Детской городской больницы №1, в результате которой стационар был полностью выведен из больницы и в количестве 16 инфекционных коек передан в Городскую больницу № 2 и 19 коек переданы в государственное учреждение здравоохранения (Областная детская клиническая больница).

Обеспечение адекватного и доступного стационарного лечения в 2008 году достигнуто за счет наиболее эффективного использования госпитальных мощностей, путем интенсификации их функции и стабилизации на показателе 344,5 (2007 - 331,4) и внедрения современных лечебно-диагностических технологий. В дальнейшем на протяжении последующих лет 2009-2011 гг. данный показатель будет оставаться без изменений.

В развитие одной из основных задач концепции здравоохранения – переноса основного диагностического процесса на амбулаторно-поликлиническое звено первичной медико-санитарной помощи, реализованной в рамках Приоритетного национального проекта «Здоровье», путем обеспечения поликлиник качественным скрининговым диагностическим оборудованием, проведение дополнительной диспансеризации, создали объективные предпосылки увеличения посещений на 1 жителя в 2008 год по сравнению с 2007 на 9,8%, в дальнейшем, в течении трех лет, планируется увеличение данного показателя с 10,67 в 2008 г до 11,36 в 2011г. Повышение показателя выявления первичной заболеваемости с 492,74 на 1000 населения в 2007 до 545,8 в текущем году подтверждает факт более качественной диагностики на этапе поликлинического звена, прогнозные данные позволяют сделать вывод, что в 2009-2010 годах будет сохраняться тенденция ежегодного роста до 5%.

Данные тенденции сохраняться в 2009 году (рост на 65024 посещений) и в 2010 году (рост на 54785 посещений), в среднем этот показатель будет ежегодно расти на 40-50 посещений в смену, что еще объясняется демографической ситуацией, обусловленной преобладанием лиц старше трудоспособного возраста.

В 2009-2011 годах планируется увеличить объем стационаро-замещающей помощи до 513 мест и 155837 пациенто-дней с 144597 в 2008 году в стационарах

дневного пребывания больниц и дневных стационарах поликлиник. Уровень госпитализации к 2011 году снизится до 16,9 на 100 человек.

В текущем году в связи с отказом ООО «Эльф» от участия в Программе государственных гарантий, произошло перераспределение 8 мест стационаро-замещающей помощи (МУЗ «ГБ №4 + 5 мест, МУЗ «ГБ №2» + 3 места).

Эффективность работы амбулаторно-поликлинического звена, эффективность диспансеризации и профилактики позволили добиться сокращения вызовов скорой медицинской помощи в 2008 на 1497.

В соответствии с действующими нормативными документами реализуются мероприятия следующих программ, финансирование которых предусмотрено на 2008-2010 годы:

- программы «Развитие здравоохранения Владимирской области на 2006-2010 годы» в части выплат субвенций местным бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам (акушеркам) и медсестрам учреждений и подразделений СМП;

- областной целевой программы по обеспечению безопасности дорожного движения во Владимирской области на 2004-2010 годы в части выплат водителям автотранспорта станций, отделений, пунктов скорой помощи, укомплектования МУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» современным оборудованием (компьютерный томограф, наркозно-дыхательное, следящее мониторное, лабораторное оборудование).

IV. Дошкольное и дополнительное образование детей

32. По данным Владимирстата доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей численности детей от 3 до 7 лет, составляет 110%. Превышение 100% уровня обусловлено тем, что в общем числе детей в возрасте от 3 до 7 лет - 14043 чел. официальной статистикой не учтены потоки «срочной» миграции. Управлением образования администрации города ведется учет всех детей, фактически проживающих в городе, включая детей «срочных» мигрантов. Ежегодно управление образования запрашивает информацию в городских детских поликлиниках о количестве зарегистрированных там детей дошкольного возраста. Общее количество детей от 3 до 7 лет, фактически проживающих в городе, составило

15895 человек, в том числе 15178 - посещают ДООУ, 717 – неорганизованные. Согласно Международной конвенции о правах ребенка, Закона РФ «Об образовании» в дошкольные образовательные учреждения принимаются все дети, фактически проживающие в городе, в том числе и не имеющие постоянной прописки. Кроме того, в дошкольных образовательных учреждениях г. Владимира получают услуги дошкольного воспитания дети, проживающие вместе с родителями в близ лежащих к городу территориях Суздальского, Камешковского и других районов. Зачастую родители этих детей являются работниками предприятий г. Владимира и подают заявления на устройство детей в детские сады города.

Доля детей от 3 до 7 лет в ДООУ от общего числа детей такого возраста по данным официальной статистики за 2008 год рассчитана по формуле: $12481/14043-2698$ обучаются в школе*100% = $12481/11345*100\% = 110\%$.

Доля детей от 3 до 7 лет в ДООУ от общего числа детей такого возраста по данным управления образования рассчитана по формуле: $12481/ 15895 - 2698$ обучаются в школе = $12481/ 13197*100\% = 94,5\%$.

Соответственно 2009г. - 96,1%, 2010 г.- 96,5%, 2011г. - 96,5%.

33. Основной целью развития системы дополнительного образования детей является обеспечения организованного досуга детей, их занятости во внеурочное время.

Показатель «Удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности» дан с учетом получения дополнительных образовательных услуг в 14 учреждениях дополнительного образования детей, подведомственных управлению образования, а также в школьных кружках и секциях. Прогнозируемый рост показателя обусловлен ежегодным увеличением контингента воспитанников в учреждениях дополнительного образования при одновременном снижении общего количества детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет.

34. В целях оптимизации сети муниципальных образовательных учреждений с 01.01.2008 года проведена реорганизация муниципального образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад №100» в дошкольное образовательное учреждение.

В настоящее время на территории города Владимира функционирует 88 дошкольных образовательных учреждений, в том числе 2 ведомственных (ДОУ №№48, 76), с количеством детей в них 15,2 тыс. чел. В настоящее время проводится капитальный ремонт ранее закрытых 4 дошкольных образовательных учреждений (Детский сад №10, № 11, № 41, № 45), которые начнут функционировать после реконструкции зданий. Планируется принятие в муниципальную собственность двух ведомственных ДОУ, в 2010 году планируется создание муниципального образовательного учреждения ДОУ №48, в 2011 году - муниципального образовательного учреждения ДОУ №76.

На основании вышеизложенного, произошел рост показателя «Доля детских дошкольных муниципальных учреждений в общем числе организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей в таком учреждении, услуги по дошкольному образованию и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг» в 2008 году по отношению к 2007 году с 97,6% до 97,8% в 2008 году, а к 2011 году до 100%.

35. По данным Владимирстата доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей численности детей от 5 до 7 лет, составляет 122,7%. Превышение 100% обусловлено тем, что в общем числе детей в возрасте от 5 до 7 лет 7925 официальной статистикой не учтены потоки «срочной» миграции. Управлением образования ведется учет всех детей, фактически проживающих в городе, включая детей «срочных» мигрантов. Ежегодно управление образования запрашивает информацию в городских детских поликлиниках о количестве зарегистрированных там детей дошкольного возраста. Общее количество детей от 5 до 7 лет, фактически проживающих в городе, составило 9252 человек, в том числе 9108 - посещают ДОУ, 144 - неорганизованные.

Согласно Международной конвенции о правах ребенка, Закона РФ «Об образовании» в дошкольные образовательные учреждения принимаются все дети, фактически проживающие в городе, в том числе и не имеющие постоянной прописки. Кроме того, в дошкольных образовательных учреждениях г. Владимира получают услуги дошкольного воспитания дети, проживающие вместе с родителями в близ лежащих к городу территориях Суздальского, Камешковского и других районов.

Зачастую родители этих детей являются работниками городских предприятий и подают заявления на устройство детей в детские сады города.

Доля детей от 5 до 7 лет в ДООУ от общего числа детей такого возраста по данным официальной статистики за 2008 год рассчитана по формуле: $6411 / 7925 - 2698$ обучаются в школе * 100% = $6411 / 5227 * 100\% = 122,7\%$.

Доля детей от 5 до 7 лет в ДООУ от общего числа детей такого возраста по данным управления образования рассчитана по формуле: $6411 / 9252 - 2698$ обучаются в школе $6411 / 6546 * 100\% = 97,8\%$.

Соответственно 2009г. - 98,3%, 2010 г.- 98,4%, 2011 г.- 98,4%.

V. Образование (общее)

37. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.01.2008 г. №79 «Об утверждении перечня общеобразовательных предметов, по которым проводится единый государственный экзамен по Владимирской области в 2008 году» утвержден перечень общеобразовательных предметов, по которым в 2008 году проводится единый государственный экзамен на территории Владимирской области: русский язык, математика, физика, химия, биология, география, история России, информатика и информационно-коммуникационные технологии.

В отличие от 2007 года, когда в форме ЕГЭ можно было сдавать 5 предметов, в 2008 учебном году перечень сдаваемых предметов расширился. Государственная экзаменационная комиссия департамента образования (от 29.10.2007г., протокол №2) утвердила, что в 2008 году в форме ЕГЭ учащиеся сдают 8 предметов: русский язык, математика, физика, химия, биология, история, география и информатика. В 2008 году удельный вес лиц, сдавших ЕГЭ, составил 92,85% (в 2007 году - 97,9%). Уменьшение показателя связано с тем, что до 2008 года ЕГЭ проводился в режиме эксперимента, поэтому в 2007 году математику в форме ЕГЭ сдавали выпускники по желанию, которым математика нужна была для поступления в ВУЗ. Выбор экзамена был обоснованным - к нему выпускники целенаправленно готовились.

В 2008 году математику должны были сдавать все выпускники, даже те, которым она не нужна была для поступления в ВУЗ, так как действовал эксперимент, во время которого выпускникам, получившим на экзамене «2», в аттестат ставилась

отметка «3». В связи с этим многие 11-классники, которым для поступления в ВУЗ математика была не нужна, или те выпускники, которые не собирались поступать в ВУЗы, приходили на экзамен и сдавали чистые бланки ответов.

Прогноз удельного веса лиц, сдавших ЕГЭ на 2009 – 2011 годы, при отсутствии данных не является корректным. С 2009 года все экзамены будут проводиться по форме ЕГЭ. Прогноз на 2009 – 2011 годы сделан с учётом областных плановых показателей, а также с учётом среднегородского показателя по количеству неуспевающих в городе Владимире в 2008-2009 учебном году по итогам четвертей.

Увеличение процента лиц, сдавших ЕГЭ к 2011 году объясняется приобретаемым навыком и опытом подготовки. Городским информационно-методическим центром контрольные работы для учащихся составлены в формате ЕГЭ, что увеличивает уровень подготовки выпускников.

38. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-I «Об образовании», во исполнение постановления Губернатора Владимирской области от 30.07.2008 №544 «Об оплате труда работников государственных областных учреждений отрасли образования», решения Совета народных депутатов города Владимира от 27.08.2008 № 176 «О внесении изменений и дополнений в «Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений г.Владимира» и постановления главы города Владимира от 01.09.2008 №3230 «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений отрасли образования» с 01.09.2008 года во всех муниципальных образовательных учреждениях введена новая система оплаты труда, ориентированная на результат.

В результате введения отраслевой системы оплаты труда с 01.09.2008 года средний размер повышения заработной платы работников общеобразовательных учреждений составил 26,4%, дошкольных учреждений - 23,2%. При этом минимальный размер повышения составляет 0%, максимальный - 47,6 %, процент стимулирующих выплат в школах составляет 22,0%, в ДООУ - 17,1% (без стимулирующих выплат 1100 руб., 1300 руб., 1800 руб.), а с учетом них - 31,3%.

39. В настоящее время на территории города Владимира функционирует 47 дневных муниципальных общеобразовательных учреждений, в том числе: 44 дневные

общеобразовательные средние школы, 2 общеобразовательные школы-интерната, 1 образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста (Прогимназия №73), с количеством учащихся 26,7 тыс.чел.

Имеются 2 вечерние (сменные) школы с количеством учащихся 0,6 тыс.чел.

Оргтрудовой образовательный центр реорганизован с 01.09.2007 г. путем присоединения к общеобразовательной школе № 47.

Вечерняя сменная школа №13 с 01.01.2008 года передана в ведение департамента образования администрации г.Владимира постановлением главы города от 21.12.2007 №5073. В связи с чем, произошло снижение показателя «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений с числом учащихся на 3-й ступени обучения (10 - 11 классы) менее 150 человек в городской местности и менее 84 человек в сельской местности в общем числе муниципальных общеобразовательных учреждений». Для увеличения доли образовательных учреждений с числом учащихся в старшей ступени не менее 150 человек управлением образования предпринимаются следующие меры:

В 2008-2009 учебном году не открыты старшие классы в 13 образовательных учреждениях.

Для приведения к нормативу показателя «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений с числом учащихся на 3-й ступени обучения (10 - 11 классы) менее 150 человек в городской местности и менее 84 человек в сельской местности в общем числе муниципальных общеобразовательных учреждений» требуется реорганизация сети образовательных учреждений города. Для этого необходимо скомплектовать старшие классы в 20 образовательных учреждениях, а не в 47 учреждениях. Процедура реорганизации потребует значительных финансовых затрат (перерегистрация нормативно-правовых документов), проблемы с трудоустройством высвободившихся педагогов. Также это повлечёт за собой изменение лицензионных условий данных учреждений, увеличение сменности, что отрицательно отразится на качестве образовательного процесса. В прогнозируемом периоде процесс снижения учащихся в муниципальных школах в основном завершится и, начиная с 2009 года, в связи с увеличением количества учащихся младшего школьного возраста ожидается рост от 0,2 до 1 тысячи общего числа

учащихся. Учитывая тенденцию к увеличению числа учащихся в начальной школе, в перспективе появится необходимость проводить повторную реорганизацию по увеличению числа школ старшей ступени.

40. Показатель «Численность учащихся, приходящихся на одного работающего в муниципальных общеобразовательных учреждениях» выше, чем план показателя по области. Количество учащихся, приходящихся на одного работающего всего - 8 (план по области 5,25), на одного учителя - 14 (по области - 10,23).

41. Продолжается незначительное снижение количества учащихся в муниципальных дневных общеобразовательных школах, что обусловлено влиянием на систему образования неблагоприятных демографических процессов 90-х годов. Средняя наполняемость классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владимира в 2008 году составила 23,8 человека. Из них, среднегодовая наполняемость классов с нормативной наполняемостью 25 чел. в 2008 году составила 24,5 учащихся. Среднегодовая наполняемость классов с нормативной наполняемостью 12 чел. в 2008 году - 11,67 учащихся.

VI. Физическая культура и спорт

42. Увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом на 0,5% в 2008 году по сравнению с 2007 годом произошло в результате создания благоприятных условий для занятий на муниципальных учреждениях физической культуры и спорта города (МУ «Стадион «Лыбедь» - ремонт футбольного поля, укладка синтетического покрытия на беговых дорожках, подготовка 2-х мини-футбольных площадок, МУ «Городской центр здоровья» - ремонт большого и малого бассейнов), вводом в эксплуатацию новых современных спортивных сооружений (4 комплексные площадки с искусственным покрытием, Ледовый Дворец, Специализированный спортивный комплекс единоборств).

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

43. Общее количество многоквартирных домов по состоянию на 31.12.2008 в г.Владимире составляло 2649 единиц (6742,3 тыс. м²). Из них:

- непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме реализовали 8 домов (170,2 тыс. м²);
- под управлением товариществ собственников жилья либо жилищных

кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов находилось 384 дома (1307,5 тыс. м²);

– муниципальные или государственные учреждения либо предприятия (6 муниципальных предприятий) обслуживали 370 домов (617,5 тыс. м²);

– управляющие организации другой организационно-правовой формы (16 частных управляющих организаций) обслуживали 1887 домов (4647,1 тыс. м²).

С целью формирования конкурентной среды проводится реформа жилищно-коммунального хозяйства. Если в 2007 году среди управляющих организаций насчитывалось 9 муниципальных предприятий и 8 частных управляющих компаний, то в 2008 году их количество составило: 6 муниципальных предприятий и 16 частных компаний. Таким образом, наблюдается закономерное уменьшение доли управляющих муниципальных или государственных учреждений (предприятий) и увеличение доли управляющих организаций других организационно-правовых форм.

В 2009 году общее количество многоквартирных домов на территории г.Владимира составит 2657 единиц (6800,3 тыс. м²). Плановые показатели по 2009-2011 годам определялись выполнением условий реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и постановления главы города Владимира от 04.03.2008 № 810 «О ходе реформирования ЖКХ города Владимира на 2005-2010 годы», утвердившего план реформирования жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Владимир на 2008-2010 годы.

44. Для данного показателя знаменателем послужило общее количество организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа – 15 единиц. Это:

1. ОАО «Владимирэнерго» (электроснабжение)
2. ОАО «Территориальная генерирующая компания №6» (теплоснабжение)
3. ОАО ВЗ «Электроприбор» (теплоснабжение)
4. ОАО «Владимирская газовая компания» (теплоснабжение)
5. ОАО ВЗПО «Техника» (теплоснабжение)
6. ЗАО «ВЭМЗ» (теплоснабжение)
7. ОАО Владимирский комбинат хлебопродуктов «Мукомол»

8. ОАО «ВМТЗ» (теплоснабжение)
9. ОАО «ВКС» (электроснабжение, теплоснабжение)
10. ООО «Владимиртеплогаз» (теплоснабжение)
11. ОАО «Владимироблгаз» (газоснабжение)
12. ОАО РЖД «Горьковская железная дорога» (теплоснабжение)
13. ООО «УНР-17» (сбор, вывоз и захоронение ТБО)
14. МУП «Владимирводоканал» (водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод)
15. ОГОУНПО «Профессиональное училище № 6» (теплоснабжение)

Числитель – количество организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов – 13 единиц (кроме МУП «Владимирводоканал» и ОГОУ НПО «Профессиональное училище № 6»).

Уменьшение данного показателя по сравнению с 2007 годом связано с происходящими реорганизациями организаций коммунального комплекса.

45. Для данного показателя знаменателем послужило общее количество организаций, осуществляющих данные виды деятельности на территории городского округа, кроме товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов – 22 единицы. Это: ООО «Слово и дело», ООО «МУП ЖРЭП», ООО «ЖРЭП № 4», ООО «ЖЭУ № 4», ЗАО «Альтернатива», ООО «ЖРЭП № 2», ООО «Жилищник-Центр», ООО «Жилищник», ООО ЖРП «Заклязьменский», ООО «ЖКС», ООО «Управдом», ООО «КЭЧ», ООО «Владстройконтакт», ООО «ТЭК», ООО «ЖРЭП № 8», ООО «Квартал», МУП ЖРЭП, МУП ЖРЭП-4, МУП ЖРЭП-8, МУП «Жилищник», МУП МПП ЖКХ п.Юрьевец, МКП «ЖКХ».

Числитель – количество организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) оказание услуг по содержанию и ремонту общего

имущества в многоквартирных домах, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа, в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов – 16 единиц.

В 2009 году начали осуществлять деятельность еще четыре предприятия, участие субъекта РФ и (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов: ООО «Коммунальщик», ООО «Наш дом», ООО «Управляющая компания МДС» и ООО «Жилищное управление «Квартал».

46. Согласно статистической форме № 22-ЖКХ (реформа) за 2008 год доля объема отпуска коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета:

- холодной воды – 57,89%;
- горячей воды – 41,50%;
- газа – 60,75%;
- электроэнергии – 94,9%;
- тепловой энергии – 22,19%.

Общая доля объема отпуска всех коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета за 2008 год – 55,45 %.

Расчетные данные на 2009-2011 год приведены с учетом реализации мероприятий муниципальной целевой программы «Энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве и учреждениях бюджетной сферы г.Владимира в 2008-2010 годах», утвержденной решением Совета народных депутатов города Владимира от 21.11.2007 № 278.

47. Согласно статистической форме № 22-ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» за 2008 год объем начислений жилищно-коммунальных платежей населению за предоставленные услуги составляет 3034092 тыс. руб. Сумма фактически оплаченных жилищно-коммунальных платежей – 2894827 тыс. руб.

Таким образом уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги составляет:

$$2\ 894\ 827/3\ 034\ 092 * 100\% = 95,4 \%$$

Для повышения собираемости платежей населения за предоставленные

жилищно-коммунальные услуги в городе Владимире принимаются меры превентивного и принудительного воздействия на должников:

- ежемесячные напоминания должникам о необходимости оплаты задолженности (устно, письменно, через счета-квитанции и др.);
- направление письменных предупреждений гражданам с указанием суммы долга, начисленных пени и о возможных последствиях в случае неуплаты долга;
- вторичное направление уведомлений неплательщикам с предупреждением о прекращении предоставления услуг;
- отключения, по мере необходимости, от одного вида коммунальных услуг (при наличии просрочки более шести месяцев).

48. По состоянию на 15.11.2008 подготовлено 100% домов по паспортам готовности к отопительному сезону 2008-2009 г.г. В дальнейшем будут предприняты все необходимые меры по 100%-ной подготовке паспортов домов к отопительному сезону:

- замена труб отопления;
- замена запорно-регулирующей арматуры;
- восстановление теплоизоляции;
- замена секций водоподогревателей;
- ремонт кровель;
- подготовка и сдача тепловых узлов теплоснабжающим организациям;
- промывка и опрессовка внутридомовых систем отопления;
- ремонт и остекление входных дверей, оконных рам.

49. С целью реализации Федеральных законов Российской Федерации от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2001 №609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» и в целях социальной защищенности населения постановлением главы города Владимира от 10.04.2008 № 1399 утверждены графики установления тарифов и график поэтапного

перехода к прекращению предоставления дотаций организациям коммунального комплекса, в соответствии с которыми происходит ежегодное уменьшение объема перекрестного субсидирования, начиная с 2008 года.

VIII. Доступность и качество жилья

50,51. Общая площадь жилищного фонда за 2008 год по предварительным данным Владимирстата составил 7641,8 тыс. кв. м, среднегодовая численность населения 339635 человек. Исходя из этого, общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя составила за 2008 год 22,5 кв. м. В планируемом периоде ожидается рост данного показателя, который в 2011 году достигнет 24,3 кв.м на человека.

Развитие строительной отрасли является одним из национальных приоритетов и органы власти работают на реализацию задач по обеспечению доступности и качества жилья. В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» организациями всех форм собственности за 2008 год в городе, включая индивидуальных застройщиков введено 160,1 тыс. кв. м (1891 новая квартира). Доля индивидуального строительства в общем объеме введенного жилья составила 19,1%.

Успешно реализуются мероприятия федеральных и муниципальных целевых программ «Обеспечение жильем молодых семей», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда города Владимира на 2003-2010 годы».

В городе активно развивается ипотека. Завершено строительство четвертого 231 квартирному ипотечного жилого дома на ул. Тихонравова. Ведется строительство еще двух ипотечных домов в юго-западном районе города 8ЮЗ-3, 8ЮЗ-2 и готовятся три площадки под строительство. Жителям Владимира выдано 179 ипотечных кредитов на сумму 186,67 млн руб.

Администрация г.Владимира продолжила участие в подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы по реализации инвестиционного проекта «Застройка 1 очереди микрорайона 8-ЮЗ

г.Владимира». В 2008 году на строительство инженерных сетей и сооружений израсходовано 6,1 млн руб. (всего по программе - 30,1 млн руб.).

На строительство наружных сетей водоснабжения и водоотведения в микрорайоне 8-ЮЗ города получены субсидии из средств федерального бюджета в сумме 21,2 млн руб.

В 2008 году разработана и утверждена муниципальная целевая программа «Социальное жилье на 2008-2015 годы». В рамках данной программы начато строительство 178 квартирного муниципального жилого дома на ул.Тихонравова. В рамках Программы администрация города приняла участие в конкурсе муниципальных образований и получила субсидии областного бюджета на выполнение строительно-монтажных работ в сумме 18,3 млн руб.

Кроме того, выделены ассигнования из бюджета города на реконструкцию нежилого здания в мкр.Лесной под общежитие для работников социальной сферы.

52. Сведения приводятся в точном соответствии с данными, указанными в разрешениях на строительство. В связи с финансовым кризисом в стране участки под строительство не продаются, следовательно и не получают разрешения на строительство жилых зданий.

53. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет по состоянию на конец 2008 года составляет 98%. Работы по формированию и постановке на кадастровый учет проведены на 2586 участках, занятых многоквартирными домами. В настоящее время не поставлены на кадастровый учет 57 земельных участков, в отношении которых имеются земельные споры. К концу 2011 года планируется стопроцентное осуществление кадастрового учета многоквартирных домов.

54. Генеральный план города Владимира утвержден решением Совета народных депутатов от 19.12.2007 № 306 «Об утверждении Генерального плана города Владимира».

На основе Генерального плана города Владимира решением Совета народных депутатов г.Владимира от 17.03.2009 №43 о «Правилах землепользования и застройки г.Владимира» разработаны и утверждены правила землепользования и застройки города.

Генеральный план муниципального образования город Владимир разрабатывается проектной организацией ООО «Институт «Ленгипрогор» (г. Санкт-Петербург) и планируется к утверждению в срок до 01.01.2010 года. Правила землепользования и застройки муниципального образования город Владимир - в 2010 году.

Комплексная программа развития коммунальной инфраструктуры находится в стадии разработки, планируется утвердить в срок до 01.01.2010 года.

IX. Организация муниципального управления

56. В настоящее время в г.Владимире осуществляет деятельность одно муниципальное автономное учреждение «Хоккейный клуб «Владимир», созданное решением Совета народных депутатов г.Владимира от 27.08.2008 № 179. В плановом периоде (2009-2011 гг.) количество муниципальных автономных учреждений увеличится на 4 единицы.

58. Наблюдается увеличение удельного веса населения участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления. Рост данного показателя в 2008 году по сравнению с 2007 годом составил 7%. Увеличилось количество проводимых мероприятий с 5,4 тыс. в 2007 году до 5,6 тыс. в 2008 году, с численностью участников культурно-досуговых мероприятий в 2007 году 1522 тыс. чел., в 2008 - 1635 тыс. чел. Данная тенденция сохранится и в прогнозируемом периоде.

60. По состоянию на 31.12.2008 г. доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в общей стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности составляет 8,1%, количество организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства - 8 ед.

Рост показателя в 2008 -2009 гг. вызван увеличением количества предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в стадии банкротства, а также ежегодным сокращением объектов муниципального жилищного фонда в соответствии с действующим законодательством о приватизации (тенденция снижения полной учетной стоимости основных фондов всех организаций муниципальной формы собственности).

В 2010 – 2011 гг. в связи с предполагаемым завершением процедуры банкротства

5-ти предприятий прогнозируется снижение показателя.

62. Превышение нормативных сроков ввода в эксплуатацию объектов муниципальной формы собственности связано с длительным строительством перинатального центра, клубно-спортивного блока школы №42 мкр. Юрвец. Превышение плановых сроков ввода в эксплуатацию котельной 9В по ул. Соколова-Соколенка произошло ввиду отсутствия оборотных средств у подрядной организации ООО «ЭнергоспецРемонт» (г. Ярославль).

64. Среднегодовая численность населения за 2008 год составила 339,635 тыс. чел. В прогнозируемом периоде с некоторым замедлением сохранится тенденция к уменьшению среднегодовой численности постоянного населения: 2009 год - 339,576 тыс. чел., 2010 год - 339,201 тыс. чел., в 2011 году - 338,876 тыс. чел.

Бюджет города

57. **Доходы.** Снижение удельного веса собственных доходов бюджета города в 2008 году по сравнению с 2007 годом в общем объеме доходов связано с ростом безвозмездных поступлений из областного бюджета на 22,8% или на 307 млн руб. Вместе с тем, собственные доходы бюджета города увеличились в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 479 млн руб. или на 20%.

Рост доли собственных доходов в общем объеме бюджета города в 2009 - 2011 годах по сравнению с 2007 и 2008 годами обусловлен рядом причин.

С 1 января 2009 года увеличен размер минимальной заработной платы с 2500 рублей до 4330 рублей или с ростом 173,2%, что окажет влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

В связи с кадастровой переоценкой земельных участков, проведенной в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 19.04.2007 № 281 «Об организации работы по государственной оценке земель населенных пунктов во Владимирской области», сумма поступления земельного налога в бюджет города определена с ростом на 33% к фактическому поступлению 2008 года.

С 2009 года в соответствии с Законом Владимирской области от 17.09.2008 №130-ОЗ увеличен норматив отчислений в бюджет города единого сельскохозяйственного налога с 60% до 90%.

Кроме того, за последние годы администрацией города совместно с

администраторами доходов бюджета принимались меры, направленные на выполнение доходной части бюджета. Разрабатывались мероприятия, направленные на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, проводились заседания городской комиссии по мобилизации доходов в бюджет города, межведомственной комиссии по работе с работодателями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими «конвертные» зарплатные схемы.

В средствах массовой информации регулярно публиковалась информация о сроках уплаты налоговых платежей, на световых табло размещались рекламные ролики о необходимости уплаты налогов в установленные сроки.

65. **Расходы.** В бюджете г.Владимира на 2009-2011 годы учтено следующее:

- По строкам «Бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств» по каждому разделу расходы по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» указаны только в рамках адресной инвестиционной программы (целевая статья 1020000 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы» и вид расхода 003 «Бюджетные инвестиции»). В форме 1МБ, представляемой в территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Владимирской области, по аналогичным строкам указаны расходы по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» соответственно в целом по каждому разделу.

- Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы предусмотрены с учетом перехода на отраслевые системы оплаты труда и с учетом повышений с 1 августа 2009 года - на 7,5%, с 1 января 2010г. - на 7%, с 1 января 2011г.- на 6,8%.

- При определении расходов на содержание аппарата управления учтено повышение должностных окладов муниципальных служащих с 1 января 2009 г. на 10%, с 1 января 2010 г. - на 7%, с 1 января 2011 г. - на 6,8%.

- Расходы на оплату коммунальных услуг определены исходя из среднего роста тарифов в 2009 г. на 23,1%, 2010г. -23,4%, 2011г.- 28,5%.

- Прочие расходы определены с учетом индекса потребительских цен 107,5%, в 2010г.- 107%, в 2011г. -106%.

- Содержание численности милиции, утвержденной решением Совета народных депутатов от 23.05.06 №125 «О штатной численности милиции общественной

безопасности УВД г.Владимира» в количестве 215 единиц, планируется проводить в рамках муниципальной целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений в г.Владимире» на 2008-2010 годы». Кроме того, за счет средств бюджета города предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг. В связи с планируемой передачей финансирования милиции общественной безопасности на федеральный уровень с 1 января 2011г. расходы на ее содержание не предусматриваются.

- В целях выполнения долговых обязательств предусмотрены средства на погашение основного долга по договору субзайма в 2009 году в сумме 37597 тыс.руб., в 2010 году – 19435 тыс.руб. Окончательный срок исполнения обязательств по договору субзайма в соответствии с графиком погашения 15.05.2010г.

- Расходы на закупку троллейбусов отражены в расходах на бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств по подразделу «Прочие вопросы национальной экономики». В 2008 году расходы на приобретение транспортных средств составили 57 530 тыс.руб., в результате были закуплены 18 троллейбусов, а также автокран и автовышка для обслуживания контактной сети городского электрического транспорта. В 2009 году на бюджетные инвестиции предусмотрено 60 000 тыс.руб., что позволит приобрести 13 троллейбусов. В 2010 и 2011 годах на бюджетные инвестиции предусмотрено 58 884 тыс.руб. и 47 148 тыс.руб., что позволит приобрести соответственно 13 и 10 новых троллейбусов.

- В объем расходов бюджета города Владимира на транспорт (увеличение стоимости основных средств) в 2007 году отражены средства (включая расходы на дорожное строительство) в объеме 219139,9 тыс.руб. (в том числе на строительство Лыбедьской магистрали - 189299,9 тыс.руб., приобретение подвижного состава - 29840 тыс.руб.) Расходы бюджета города на дорожное хозяйство (увеличение стоимости основных средств) в 2008 в сумме 14556,5 в полном объеме направлены на строительство Лыбедьской магистрали. В бюджете города на 2009 год на дорожное хозяйство (увеличение стоимости основных средств) предусмотрены ассигнования в сумме 22526 тыс.руб. (в том числе на строительство Лыбедьской магистрали – 18210 тыс.руб., на строительство транспортной развязки ул. Балакирева - бульвар художника Иванова – 3786 тыс.руб., на строительства водоотводных сооружений и бетонного

покрытия на южном подходе к мосту через р.Клязьма – 530 тыс. руб.). В бюджете города на 2010 год на дорожное хозяйство (увеличение стоимости основных средств) предусмотрены ассигнования в сумме 36083 тыс.руб. (в том числе на строительство Лыбедьской магистрали – 31083 тыс.руб., на строительство транспортной развязки ул. Балакирева - бульвар художника Иванова – 5000 тыс.руб.)». В бюджете города на 2011 год средства на дорожное хозяйство (увеличение стоимости основных средств) главными распорядителями бюджетных средств не предусмотрены.

Размер расходов на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения обусловлен следующими причинами :

– Постановлением главы города Владимира от 26.03.2008 № 1183 утвержден «Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда». Согласно данному Порядку право на получение субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда имеют муниципальные унитарные и казенные предприятия, оказывающие услуги по содержанию и ремонту жилищного фонда на территории города Владимира. К проекту бюджета города на 2009-2011 годы управлением ЖКХ был представлен расчет убытков от основной деятельности следующих жилищных предприятий:

- МКП «ЖКХ» (обслуживание общежитий);
- МУП «Жилищник» (на балансе имеются дома ветхого жилищного фонда);
- ООО «Жилищник-Центр» (на балансе имеются дома ветхого жилищного фонда).

Рост данных расходов объясняется увеличением расходов предприятий по статьям: ремонт конструктивных зданий; ремонт и содержание внутридомового инженерного оборудования; благоустройство и обеспечение санитарного состояния жилых зданий и придомовых территорий.

Установленная плата для населения за содержание и ремонт жилого помещения не покрывает в полном объеме расходы предприятий на данные цели.

- Также в бюджет города на 2009-2011 годы включены субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту временно свободных

квартир в муниципальном жилищном фонде.

Расходы бюджета на 2011 г. определены исходя из планируемых доходов 2010г. с учетом соответствующих коэффициентов, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 30.06.2008 № 484 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов».

Размер расходов на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги, объясняется следующим:

Администрацией города Владимира и ОАО «Владимирские коммунальные системы» заключено соглашение о реструктуризации задолженности муниципальных унитарных предприятий жилищного хозяйства города Владимира, частью которого является график реструктуризации задолженности муниципальных жилищных предприятий по расчетам за тепловую энергию, сложившуюся как разница между стоимостью потребления тепловой энергии, рассчитанной исходя из фактически отпущенной энергии по тарифу, установленному для ОАО «ВКС» и ОАО «Владимиртеплогаз» регулирующим органом, и стоимостью тепловой энергии, предъявленной населению по тарифу, установленному полномочным органом, в соответствии с нормативом потребления за период с 01.10.2004 по 31.12.2005. Согласно Графику сумма оплаты на 2009 год составляет 25 000 тыс. рублей.

Кроме того управление ЖКХ администрации города согласно постановлению главы города от 26.03.2008 №1182 является главным распорядителем средств, выделенных из бюджета города в виде субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с реализацией твердого топлива (уголь, дрова) населению города Владимира по ценам в размере 50% затрат на его покупку и реализацию.

Дополнительные показатели

1. Увеличение расходов бюджета г.Владимира на сбор и вывоз бытовых и промышленных отходов с 2009 года обусловлено выделением финансирования на рекультивацию полигонов ТБО «Разлукино» и «Новоалександрово» в адресной инвестиционной программе бюджета города.

2. На территории города Владимира сформировалась система сбора,

транспортирования и размещения отходов, не предусматривающая селективный сбор содержащихся в них полезных компонентов для дальнейшего использования. Экономические условия для сбора и рентабельной переработки отходов отсутствуют. Организация специализированных производств по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления и внедрение технологического оборудования связана со значительными финансовыми затратами и в настоящее время по силам только крупным высокорентабельным предприятиям. Вывоз отходов на переработку в соседние регионы также предполагает большие денежные расходы.

Несмотря на это, количество предприятий, перерабатывающих промышленные отходы, и объемы вторично используемых промышленных отходов с каждым годом увеличиваются. Вовлечение отходов в повторное использование в качестве вторичного сырья позволяет сократить нагрузку на действующие объекты по захоронению отходов и как следствие, на окружающую среду и является одним из основных принципов обращения с отходами.

Проводимая администрацией города политика в сфере обращения с отходами производства и потребления позволила увеличить долю переработанных и переданных на переработку для использования и обезвреживания отходов с 53,9% в 2007 году до 58,3% в 2008 году. Доля переработанных бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования в 2008 году по данным на 22.04.2009 года составила 13,5%. Планируется дальнейшее регулирование деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов, накапливаемых на промышленных площадках и размещаемых на полигонах, и вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья.

3. Существенное негативное воздействие на окружающую среду оказывают стихийные свалки, возникающие на территории муниципального образования. В рамках реализации муниципальной целевой программы «Повышение экологической безопасности на территории города Владимира на 2008-2012 годы», утвержденной решением Совета народных депутатов города Владимира от 19.12.2007 №308 (в редакции от 15.10.2008 № 219) в 2008 году на ликвидацию 12 наиболее крупных несанкционированных свалок (объем - 1997 куб. м.) израсходовано 1544,8 тыс. рублей. На 2009 и последующие годы на выполнение мероприятий по ликвидации

несанкционированных свалок запланировано выделение из бюджета муниципального образования по 1 млн рублей.

4. 5. Установление платы за сбор и вывоз ТБО в структуре платы за содержание и ремонт жилого помещения и применение ее расчета, исходя из занимаемой общей площади жилого помещения основано на нормах жилищного законодательства и направлено на приведение муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями федерального законодательства. Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающий в стоимость содержания и ремонта 1 кв. м общего имущества многоквартирных домов затраты по сбору, вывозу и утилизации ТБО, утвержден постановлением главы города Владимира от 26.03.2009 № 908 с 01.04.2009.

6. Расходы бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство в 2008 году составили 1414647 тыс. рублей и выросли по отношению к 2007 году на 49,6%, расходы муниципального образования на благоустройство за 2008 год составили 651730,2 тыс. рублей (рост 126,9%). Сокращение удельного веса расходов на благоустройство в общих расходах местного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство в 2008 году связано с увеличением доли расходов на капитальный ремонт жилищного фонда.