

**Основные направления бюджетной и налоговой политики г. Владимира
на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики г.Владимира на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 «О бюджетной политике в 2011-2013 годах», постановлением Губернатора Владимирской области от 02.07.2010 № 759 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и предварительным прогнозом социально-экономического развития муниципального образования город Владимир на 2011-2013 годы.

**I. Особенности бюджетной и налоговой политики г.Владимира в
2011-2013 годах**

Бюджетная и налоговая политика города на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов сохранит основные приоритеты, планируемые на 2010-2012 годы, и будет направлена на обеспечение финансовой стабильности бюджета и безусловное исполнение действующих публичных нормативных и публичных расходных обязательств города.

Бюджетная и налоговая политика будет проводиться с учетом следующих особенностей:

1. Формирование доходной части бюджета планируется на основании умеренно-оптимистического прогноза социально-экономического развития города.

2. Составление расходной части бюджета города на три года осуществляется в едином формате на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджетной классификации.

3. Бюджетные ассигнования бюджета города на 2011 - 2013 годы планируются с учетом положений переходного периода по внедрению новых форм финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений":

а) на 2011 год финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений будет осуществляться, как и ранее, по бюджетной смете.

Для данных учреждений главными распорядителями средств бюджета города должны быть установлены муниципальные задания по объему и качеству предоставляемых государственных и муниципальных услуг, а также нормативы затрат на их оказание и содержание имущества. При этом на 2011 год нормативы планируется определить в отношении каждого учреждения, исходя из объема бюджетной сметы на 2010 год с учетом его увеличения по начислениям на фонд оплаты труда. На 2012 - 2013 годы главным распорядителям средств предстоит обеспечить переход от индивидуального расчета затрат к групповым и формульным нормативам;

б) в 2011 году доходы от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности муниципальных казенных и бюджетных учреждений в бюджет города не зачисляются и остаются в их распоряжении;

в) в 2011 году доходы, получаемые бюджетными учреждениями в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, а также доходы от его продажи зачисляются в бюджет города;

г) начиная с 01 января 2012 года:

- финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- средства, полученные муниципальными казенными учреждениями от платных услуг, арендной платы, от продажи имущества, подлежат зачислению в бюджет города;

- доходы от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, средства безвозмездных поступлений, арендная плата, доходы от продажи имущества муниципальных бюджетных учреждений, как и автономных учреждений, остаются в их распоряжении.

4. Расходы бюджета города на 2012-2013 годы планируются на уровне планируемых расходов на 2011 год с учетом сроков действия целевых программ и за исключением расходов на содержание милиции в связи с планируемой с 01 января 2012 г. передачей финансирования милиции общественной безопасности на федеральный уровень.

II. Основные характеристики бюджета г.Владимира на 2011-2013 годы

Таблица 1
тыс.руб.

№ п/п	Наименование	Отчет за 2009 год	Ожидаемое исполнение за 2010 год	Проект бюджета				
				2011 год			2012 год	2013 год
				проект	% к 2009 году	% к 2010 году		
1	ДОХОДЫ – всего, в том числе:	5 333 329	6 245 742	5 706 631,6	107,0	91,4	5 593 835,9	5 840 164
	- налоговые и неналоговые доходы	3 543 517	3 938 724	4 008 179	113,1	101,8	4 173 525	4 436 536
	- безвозмездные поступления	1 435 247	1 940 577	1 317 905,6	91,8	67,9	1 036 238,9	1 006 344
	- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	354 565	366 441	380 547	107,3	103,8	384 072	397 284
2	РАСХОДЫ – всего	5 252 367	6 781 681	5 656 275,6	107,7	83,4	5 483 835,9	5 717 874
	<i>из них: условно утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>139 097</i>	<i>566 214</i>
3	ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	80 962	- 535 939	50 356	x	x	110 000	122 290
4	ИСТОЧНИКИ финансирования дефицита бюджета – всего, в том числе:	-80 962	535 939	- 50 356			- 110 000	- 122 290
	- кредиты– всего, в том числе:	- 39 931	327 991	- 50 356			- 110 000	- 122 290
	<i>получение</i>	3 582	352 290	169 644			0	0
	<i>погашение</i>	43 513	24 299	220 000			110 000	122 290
	- изменение остатков средств бюджета	- 41 031	207 948					
5	Отношение дефицита бюджета к доходам, %	x	12,4	x			x	x

Бюджет города на 2011 год предполагается с превышением доходов над расходами. Однако с учетом расходов на погашение в 2011 году в сумме 120 000 тыс.руб. основного долга по договору от 21.07.2010 № 6210 об открытии невозобновляемой кредитной линии во Владимирском отделении № 8611 Сбербанка России дефицит бюджета составит 69 644 тыс.руб. или 1,6% от объема доходов бюджета города.

III. Основные направления налоговой политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов

Налоговая политика на территории муниципального образования город Владимир на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов определена с учетом внесенных изменений в федеральное и региональное налоговое законодательство.

При этом актуальным остается решение задач, поставленных ранее на 2010-2012 годы.

Основной целью налоговой политики на ближайшие три года является повышение налогового потенциала города путем создания благоприятных условий для экономической деятельности.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие основные задачи налоговой политики:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение прогнозных показателей поступления налоговых и неналоговых доходов;
- установление жесткого контроля за недопущением роста недоимки по налоговым и неналоговым платежам и принятие всех мер для ее снижения;
- совершенствование механизмов управления и использования городской собственности;
- продолжение практики согласованных действий администрации города Владимира с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов, направленных на улучшение качества администрирования по мобилизации доходов в бюджет города;
- создание в городе благоприятного инвестиционного климата для открытия новых производств и реализации приоритетных инвестиционных проектов;

- оптимизация предоставленных налоговых льгот и освобождений.

Прогнозируемый общий объем доходов на 2011 г. определен в сумме 5 706 631,6 тыс. руб., 2012 г. – 5 593 835,9 тыс. руб., 2013 г. – 5 840 164 тыс. руб.

Структура доходов, подлежащих зачислению в бюджет города в 2011-2013 годах, приведена в таблице 2.

Таблица 2
тыс. руб.

№ п/п	Наименование доходов	Ожидаемое исполнение в 2010 г.	Прогноз					
			2011 год		2012 год		2013 год	
			Объем	% к 2010 г.	Объем	% к 2011 г.	Объем	% к 2012 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Налоговые доходы - всего, в том числе:	3 186 583	3 390 427	106,4	3 651 124	107,7	3 894 426	106,7
	- налог на доходы физических лиц	1 728 107	1 840 434	106,5	1 950 860	106,0	2 058 157	105,5
	- единый налог на вмененный доход	346 603	430 000	127,1	449 197	104,5	485 133	108,0
	- налог на имущество физических лиц	37 100	6 000	16,2	44 529	7,4 раза	46 177	103,7
	- транспортный налог с физических лиц	177 110	195 686	110,5	224 452	114,7	257 446	114,7
	- земельный налог	783 074	800 100	102,2	943 119	117,9	1 006 308	106,7
	- госпошлина	105 937	110 370	104,2	30 890	28,0	32 900	106,5
	- прочие налоговые платежи	8 652	7 837	90,6	8 077	103,1	8 305	102,8
II	Неналоговые доходы - всего, в том числе:	752 141	617 752	82,1	522 401	84,6	542 110	103,8
	- арендная плата за землю	289 796	248 379	85,7	266 750	107,4	281 485	105,5
	- плата за аренду муниципального имущества	115 500	80 000	69,3	70 000	87,5	70 000	100,0
	- доходы от продажи земли	130 298	100 000	76,7	26 810	26,8	28 800	107,4
	- доходы от продажи муниципального имущества	85 780	38 000	40,9	31 000	81,6	31 000	100,0
	- штрафы	75 872	87 551	115,4	79 221	90,5	80 391	101,5
	- прочие неналоговые доходы	54 895	63 822	116,3	48 620	76,2	50 434	103,7
	Итого налоговые и неналоговые доходы	3 938 724	4 008 179	101,8	4 173 525	104,1	4 436 536	106,3
III.	Безвозмездные поступления из областного бюджета	1 940 577	1 317 905,6	67,9	1 036 238,9	78,6	1 006 344	97,1
IV	Доходы от оказания платных услуг бюджетными учреждениями	366 441	380 547	103,8	384 072	100,9	397 284	103,4
	Всего доходов	6 245 742	5 706 631,6	91,4	5 593 835,9	98,0	5 840 164	104,4

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц является основным источником доходов бюджета города. В соответствии со статьей 13 Налогового кодекса Российской Федерации налог на доходы физических лиц относится к федеральным налогам и сборам.

В бюджет города налог на доходы физических лиц зачисляется по нормативу 40% от суммы начисленного и уплаченного налогоплательщиками налога.

Удельный вес налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составит в 2011 году 45,9%, в 2012 – 2013 годах 46,7% и 46,4% соответственно.

В плановом периоде на федеральном уровне предполагается внесение изменений в главу 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления налогового вычета по уплаченным процентам по образовательным кредитам.

На 2011 год запланировано поступление в бюджет города налога на доходы физических лиц в размере 1 840 434 тыс.руб., что на 6,5% или на 112 327 тыс.руб. выше ожидаемого поступления 2010 года. На 2012 год прогнозируется прирост на 6% к уровню 2011 года, на 2013 год - на 5,5% больше 2012 года.

Специальные налоговые режимы

В соответствии со статьей 18 Налогового кодекса Российской Федерации к группе налогов, взимаемых по специальным налоговым режимам, относятся единый сельскохозяйственный налог, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, упрощенная система налогообложения. Единый сельскохозяйственный налог и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет зачисляться с 01.01.2011 в бюджет города по нормативу 100% (Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ) и прогнозируются в объеме 437 337 тыс.руб.

В настоящее время свыше 8,5 тысяч налогоплательщиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города, избрали налогообложение в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Удельный вес данного налога составляет 9,8% налоговых и неналоговых доходов. Прогноз поступления налога в 2011 году определен в размере 430 000 тыс.руб., что больше ожидаемого поступления в 2010 году на 83 397 тыс.руб. или на 24,1%.

Налоги на имущество

На среднесрочную перспективу налоговая политика по имущественным налогам (налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог с физических лиц) будет осуществляться в соответствии с действующим налоговым законодательством и изменениями, внесенными и предполагаемыми к внесению в федеральное и областное законодательство.

Удельный вес данных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2011 году составит 22,8% или 1 001 786 тыс.руб.

Налог на имущество физических лиц взимается в соответствии с Положением о налоге на имущество физических лиц, утвержденным решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 21.07.2005 № 252. Ставки налога и льготы по уплате налога остаются без изменения. Объектом налогообложения является жилой дом, квартира, комната, дача, иные строения, помещения и сооружения, находящиеся у граждан на праве собственности, доля в вышеперечисленном имуществе.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 229-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в соответствии с которым с 01 января 2011 года отменены сроки уплаты налога 15 сентября и 15 ноября и установлен срок уплаты налога не позднее 01 ноября года, следующего за отчетным. Данные изменения снизят поступления налога на имущество физических лиц в бюджет города с 37 100 тыс.руб. ожидаемых к поступлению в 2010 году до 6 000 тыс.руб. прогнозируемых на 2011 год или на 31 100 тыс.руб.

Исчисление и уплата земельного налога производится с 01 января 2009 года исходя из новой кадастровой стоимости земель, определенной в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 19.04.2007 № 281 «Об организации работ по государственной оценке земель населенных пунктов во

Владимирской области в 2007 году». Удельный вес земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет 18,2%.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 229-ФЗ внесены изменения в главу 31 «Земельный налог» Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым с 2011 года отменены авансовые платежи по земельному налогу с физических лиц по сроку уплаты 15 сентября и 15 ноября и установлен срок уплаты налога не ранее 01 ноября года, следующего за отчетным. В связи с данными изменениями в налоговом законодательстве бюджет города недополучит в 2011 году доходов в сумме 69,9 млн руб.

Прогноз поступления земельного налога в бюджет города в 2011 году определен в сумме 800 100 тыс.руб., что больше ожидаемого поступления в 2010 году на 17 026 тыс.руб.

По транспортному налогу с физических лиц в 2011 году сохраняются ставки налога, установленные Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О введении на территории Владимирской области транспортного налога».

Удельный вес налога составит в 2011 году 4,6% общих поступлений налоговых и неналоговых доходов. Прогнозом определено к поступлению 195 686 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения в 2010 году на 18 576 тыс.руб.

В прогнозе на 2011 год учтены изменения, внесенные Законами Владимирской области от 11.08.2009 № 120-ОЗ и от 01.12.2009 № 160-ОЗ в порядок исчисления транспортного налога с физических лиц, в части:

а) отмены льгот по транспортному налогу, предоставленных налогоплательщикам – физическим лицам, владельцам легковых автомобилей с мощностью двигателя не более 150 л.с. (110,33 кВт), мотоциклов, мотороллеров с мощностью двигателя не более 50 л.с. (36,78 кВт) в размере 50%;

б) освобождения от уплаты транспортного налога на одно транспортное средство с мощностью двигателя не более 150 л.с. (110,33 кВт):

- инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий;
- военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждений уголовно-

исполнительной системы, ставших инвалидами в следствии ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

- бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

Федеральным законом от 28.11.2009 № 282-ФЗ внесены изменения в главу 28 «Транспортный налог» Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым органам власти субъектов Российской Федерации предоставлено право увеличивать (уменьшать) ставки, установленные Налоговым кодексом, но не более чем в десять раз. Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств, и (или) их экономического класса.

Пользуясь данной нормой Налогового кодекса Российской Федерации, на региональном уровне будут увеличены, начиная с 2012 года, на 25% действующие в настоящее время ставки транспортного налога с физических лиц. Дополнительно поступит в бюджет города в 2012 году 47,3 млн руб. против ожидаемого исполнения в 2010 году.

Государственная пошлина

Зачисление в бюджет города государственной пошлины будет происходить в условиях действующего налогового законодательства с учетом изменений, внесенных в главу 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 27.12.2009 № 374-ФЗ в части увеличения размера государственной пошлины. Удельный вес государственной пошлины составляет 2,5% налоговых и неналоговых доходов в 2011 году.

При формировании бюджета города Владимира на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов учтено, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» с 01 января 2012 года финансирование милиции общественной безопасности будет

осуществляться за счет средств федерального бюджета, в связи с чем, государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств подлежит зачислению в федеральный бюджет (ст.61.1 Бюджетного кодекса РФ).

Прогноз поступлений государственной пошлины в бюджет города в 2011 году определен в размере 110 370 тыс.руб.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам

Зачисление в бюджет города задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам будет происходить в условиях действующего налогового законодательства. Прогнозируется к поступлению в 2011 году 500 тыс. руб.

Внесение изменений по этим налоговым платежам в Налоговый кодекс Российской Федерации не предполагается.

Неналоговые доходы

В составе неналоговых платежей основную долю занимают доходы от использования муниципального имущества, аренды земельных участков и их продажи, платежей за негативное воздействие на окружающую среду, административные платежи и штрафы.

Удельный вес неналоговых доходов в прогнозе бюджета города на 2011 год составляет 15,4% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. К поступлению прогнозируется 617 752 тыс.руб.

Повышение эффективности управления муниципальной собственностью, выполнение прогноза поступления неналоговых доходов будет осуществляться путем:

- повышения эффективности и роли неналогового администрирования, увеличения собираемости неналоговых платежей на территории города, а также сокращения задолженности по платежам в бюджет;
- максимального уменьшения количества льгот при использовании муниципального имущества и сокращения передачи объектов городской собственности в безвозмездное пользование;

- проведения регулярной (не реже одного раза в три года) инвентаризации муниципального недвижимого имущества;
- эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, акции которых находятся в муниципальной собственности;
- продолжения работы по выявлению бесхозного имущества и земельных участков для дальнейшей сдачи их в аренду или выставления на торги;
- осуществления продажи муниципального имущества и земельных участков с максимальной выгодой для бюджета города.

При формировании неналоговых доходов учтены изменения, внесенные в действующее областное законодательство:

- увеличение с 01.01.2010 ставок арендной платы за земельные участки в зависимости от вида функционального использования земель в среднем в 1,6 раза;
- снижение с мая 2010 года на 10% (с 10 до 9–кратной ставки земельного налога) цены земли при продаже земельных участков собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих участках (Закон Владимирской области от 07.05.2010 № 33-ОЗ).

При определении прогноза поступлений неналоговых доходов на 2012 год учтено снижение суммы доходов от сдачи в аренду имущества и доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного автономным и бюджетным учреждениям. В соответствии с Федеральным законом от 08.10.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» указанные платежи будут оставаться в распоряжении вышеуказанных учреждений.

Безвозмездные поступления

Объем финансовой помощи из областного бюджета в 2011 году составит 1 317 905,6 тыс. руб., в том числе:

- субсидий – 401 282,0 тыс. руб.,
- субвенций на реализацию государственных полномочий – 916 490,6 тыс. руб.,
- иных межбюджетных трансфертов – 133 тыс. руб.

По сравнению с 2010 годом объем поступлений из областного бюджета в 2011 году сократился на 32% или на 622 671,4 тыс. руб.

Объем финансовой помощи из областного бюджета в 2012-2013 годах составит 1 036 238,9 тыс. руб. и 1 006 344,0 тыс. руб. соответственно.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2011-2013 годы

Цели и задачи бюджетной политики

Формирование бюджета города на 2011 год осуществляется в условиях снижения темпов ежегодного прироста доходов бюджета. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов основными целями бюджетной политики города на 2011-2013 годы являются:

1. Обеспечение финансовой стабильности и устойчивости бюджета города.
2. Создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.
3. Сохранение социальной направленности бюджета города.

В рамках обозначенных целей органам местного самоуправления в 2011-2013 годах предстоит решить следующие задачи:

- продолжить работу по внедрению программно-целевых принципов бюджетного планирования, включающих формирование расходов в форме долгосрочных и ведомственных целевых программ;
- оптимизировать объем и порядок предоставления государственных и муниципальных услуг;
- создать и использовать механизмы стимулирования участников бюджетного процесса для повышения эффективности бюджетных расходов;
- развивать и совершенствовать систему ведомственного контроля за целевым расходованием бюджетных средств с одновременным проведением анализа достигнутых результатов;
- обеспечить строгое соблюдение финансовой дисциплины, не допускать образования кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Для решения указанных задач в 2011-2013 годах предлагается:

- восстановить трехлетний бюджет в разрезе бюджетной классификации;
- развивать новые формы оказания государственных и муниципальных услуг;

- повышать эффективность бюджетных расходов по отраслям социальной сферы и экономики.

В целях достижения стратегических целей развития города бюджетная политика главных распорядителей средств бюджета города будет основываться на реализации прогноза социально-экономического развития города и выполнении целей и задач, определенных докладами о результатах об основных направлениях деятельности.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города является необходимым условием достижения целей и решения задач бюджетной политики бюджета города.

Общие подходы к формированию бюджетных расходов

1. Бюджетная политика в 2011 году будет проводиться с учетом положений переходного периода по внедрению новых форм финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2. Учитывая требования Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р, планирование расходов на оплату муниципальными учреждениями энергетических ресурсов должно осуществляться исходя из сокращения каждого энергоресурса на 3% по отношению к уровню 2009 года в течение 5 лет начиная с 01 января 2010 года в пределах общего объема выделенных бюджетных ассигнований главным распорядителям бюджетных средств.

3. В составе принимаемых расходных обязательств на 2011 год распределены бюджетные ассигнования в сумме 10 000 тыс.руб. между тремя главными распорядителями средств бюджета города, получившим наиболее высокие результаты годового мониторинга качества управления финансами за 2009 год. Средства выделены управлению образования, управлению здравоохранения и

управлению культуры на укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений.

4. Принятие новых расходных обязательств по инициативе главных распорядителей средств бюджета города должно осуществляться в рамках утвержденных предельных объемов финансирования расходов при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств.

Предельные объемы расходов бюджета города на 2011 год и на плановый период определены исходя из прогноза поступления доходов в бюджет города.

Расходы бюджета г.Владимира на 2011 год планируются в сумме 5 656 275,6 тыс.руб.

Основным приоритетом в расходах бюджета города на 2011 год является социальная сфера, на обеспечение деятельности которой планируется направить 65,8% от общего объема расходов. Данный объем ассигнований позволит выполнить все принятые публичные нормативные и публичные обязательства города.

Основой для определения объема расходов бюджета города на очередной финансовый год является реестр расходных обязательств города, составленный главными распорядителями средств бюджета города.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование бюджета города на 2011 год осуществлялось отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Общий объем действующих расходных обязательств на 2011 год определен в сумме 5 365 492,6 тыс.руб. или 95% от общего объема расходов, принимаемых расходных обязательств — 290 783 тыс.руб. или 5%.

Перечень принимаемых обязательств, планируемых к финансированию за счет средств бюджета города, приведен в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс.руб.
1.	Расходы на оплату труда с учетом роста страховых взносов с 26,2% до 34,2%	129 190

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс.руб.
2.	Расходы на оплату коммунальных услуг исходя из среднего роста тарифов в 2011 году на 15%	38 968
3.	Содержание МБУ «Служба по вопросам похоронного дела»	5 898
4.	Укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений за счет средств, выделенных по результатам мониторинга качества управления финансами - всего, в том числе: - управлению образования - управлению здравоохранения - управлению культуры	10 000 6 582 2 446 972
5.	Открытие дополнительных групп в детских дошкольных учреждениях, монтаж и обслуживание пульта пожарной сигнализации и прочее в учреждениях образования	6 388
6.	Реализация долгосрочной целевой программы «Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности г.Владимира в 2010-2012 годах и на период до 2010 года» - всего, в том числе: - управление образования - управление здравоохранения - управление жилищно-коммунального хозяйства	18 900 6 500 2 500 9 900
7.	Реализация долгосрочной целевой программы «В здоровом теле - здоровый дух» на 2011- 2016 годы	2 630
8.	Проведение инвентаризации зеленых насаждений	2 870
9.	Строительство и реконструкция объектов благоустройства города	21 900
10.	Реконструкция здания, расположенного по ул.2-й Никольской, д.2/9	15 000
11.	Строительство пешеходных тротуаров	5 350
12.	Разработка градостроительной документации	5 000
13.	Обеспечение деятельности стадиона «Металлист» и спортивно-технического клуба «Весна»	12 334
14.	Прочие расходы на инвестиции и жилищно-коммунальное хозяйство	16 355

Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы предусмотрены в сумме 346 456,7 тыс.руб. или 6,1% от общего объема расходов. В течение года планируется увеличение расходов инвестиционной программы, в том числе за счет распределения средств, предусмотренных в областном бюджете:

- субсидии на мероприятия по долгосрочной областной целевой программе «Жилище» на 2009-2012 годы», в том числе по подпрограммам:

а) обеспечение жильем молодых семей на 2009-2012 годы;

б) обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на 2009-2012 годы;

в) социальное жилье на 2009-2012 годы;

г) развитие и поддержка ипотечного кредитования во Владимирской области на 2009-2012 годы;

д) развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2009-2012 годы;

- субсидии на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности;

- субсидии на государственную поддержку инвестиционного проекта «Развитие системы теплоснабжения в г.Владимире и Владимирской области».

В 2011 году планируется реализация 11-ти долгосрочных и 3-х ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 240 331 тыс.руб. (таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Наименование целевых программ	Сумма, тыс.руб.
I.	Долгосрочные целевые программы	176 637
1.	Социальное жилье на 2010-2012 годы	43 063
2.	Газификация жилищного фонда на территории муниципального образования г.Владимир в 2010-2014 гг.	28 070
3.	Обеспечение жильем молодых семей г.Владимира на 2009-2012 годы	20 000
4.	«В здоровом теле — здоровый дух» на 2011-2016 годы	17 485
5.	Программа ипотечного жилищного кредитования населения г.Владимира на 2010-2012 годы	5 000
6.	Программа содействия развитию малого и среднего предпринимательства в г.Владимире на 2010-2012 годы	7 640
7.	Повышение экологической безопасности на территории г.Владимира на 2010-2013 годы	7 220
8.	Развитие туризма в г.Владимире на 2010-2015 годы	1 800
9.	Создание системы кадастра недвижимости на 2010-2011 годы	8 645
10.	Программа повышения безопасности дорожного движения на территории г.Владимира на период 2009-2012 годы	18 814
11.	Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности г.Владимира в 2010-2012 годах и на период до 2020 года	18 900

№ п/п	Наименование целевых программ	Сумма, тыс.руб.
П.	Ведомственные целевые программы	63 694
1.	Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории г.Владимира на 2009-2011 годы	6 500
2.	Комплексные меры профилактики правонарушений в г.Владимире на 2011 г.	49 238
3.	Молодежь и город. 2011-2013	7 956
	Итого:	240 331

За счет средств областного бюджета в 2011 году планируются расходы в объеме 1 317 905,6 тыс.руб., в том числе:

- на мероприятия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, детей-инвалидов дошкольного возраста;

- на реализацию основных общеобразовательных программ в образовательных учреждениях и выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство;

- на организацию питания учащихся 1-4 классов;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях;

- на мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- на реализацию отдельных государственных полномочий:

- а) по вопросам административного законодательства;

- б) на осуществление полномочий по предоставлению субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- в) по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

- г) на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- д) на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

е) на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей;

- на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- на предоставление мер социальной поддержки населения:

а) по зубопротезированию и лекарственному обеспечению;

б) по оплате жилья и коммунальных услуг работникам образования, культуры и здравоохранения;

- на денежные выплаты водителям автотранспорта станций, отделений и пунктов скорой медицинской помощи;

- на организацию оказания первичной медико-санитарной помощи;

- на денежные выплаты медицинскому персоналу ФАПов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

- на поддержку сельскохозяйственного производства;

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Учитывая, что проектом областного бюджета часть расходов на реализацию федеральных и областных целевых программ не распределены по муниципальным образованиям, объем финансовой помощи бюджету города может быть увеличен в течение года.

V. Основные направления долговой политики на 2011-2013 годы

Долговая политика на 2011-2013 годы предусматривает обеспечение сбалансированности бюджета города. Основной задачей долговой политики является снижение объема муниципального долга и поддержание его объема на экономически безопасном уровне.

Объем муниципального долга на 01.01.2011 составит 352 290 тыс. руб., или 8% к объему доходов бюджета города без учета финансовой помощи из областного бюджета. В соответствии с условиями муниципального контракта в 2011 году планируется погашение основного долга в сумме 120 000 тыс. руб.

В 2011 году с целью обеспечения своевременного финансирования социально-значимых расходов в случае возникновения временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города планируется привлечение кредитных ресурсов в сумме 100 000 тыс. руб. со сроком погашения до 23.12.2011.

Расходы по обслуживанию муниципального долга города определены на основании заключенных договоров и соглашений исходя из установленных процентных ставок и составят 36 218 тыс. руб. или 0,8% к объему расходов бюджета без учета финансовой помощи.