

Информация о работе Контрольно-счетной палаты города Владимира за I полугодие 2017 года

Общие положения

Информация о работе Контрольно-счетной палаты города Владимира (далее – КСП) подготовлена в соответствии с п. 1.10 ст.7 Положения о Контрольно-счетной палате города Владимира, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 02.12.2016 № 365 (далее - Положение).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в г. Владимире, утвержденным решением Совета народных депутатов города Владимира от 19.09.2007 № 223, Уставом города Владимира, Положением КСП в отчетном периоде осуществлялся текущий и последующий контроль за исполнением бюджета города Владимира, за правомерностью и эффективностью управления муниципальным имуществом.

Годовой план работы был сформирован и утвержден приказом Председателя Контрольно-счетной палаты от 06.03.2017 № 2-п.

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности проводились обеспечивающие мероприятия: организационные, информационно-технологические, методологические, кадровые, материально-технические и иные.

Для обеспечения эффективного функционирования КСП проведены мероприятия по организации деятельности КСП, в т.ч.:

1. Произведена государственная регистрация КСП как юридического лица и поставлена на учет по месту ее нахождения в налоговом органе, территориальном органе государственной статистики, территориальном управлении Пенсионного фонда, региональном отделении ФСС РФ.

2. Открыт в УФК по Владимирской области лицевой счет, оформлена ЭЦП.

3. Изготовлены печати и штампы КСП.

4. Оформлены лицензионные продукты ЗАО Калуга Астрал, 1С: Предприятие.

5. Оформлен договор по зарплатному проекту с ПАО Сбербанк г. Владимир.

6. Ведение кадровой работы осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

7. Разработана Номенклатура КСП.

8. Подготовлены и утверждены в соответствии с действующим законодательством следующие правовые акты КСП:

- Порядок уведомления Председателя Контрольно-счетной палаты города Владимира муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, в Контрольно-счетной палате города Владимира о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей и осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- Этический кодекс сотрудников Контрольно-счетной палаты города Владимира;

- Регламент Контрольно-счетной палаты города Владимира;

- Правила внутреннего трудового распорядка Контрольно-счетной палаты города Владимира;

- Положение «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Контрольно-счетной палате города Владимира сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

9. Согласно положениям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» при выполнении своих функций

КСП руководствуется стандартами финансового контроля и иными методическими документами.

С целью организации методического обеспечения при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП разработаны и утверждены следующие Стандарты внешнего муниципального финансового контроля:

- Стандарт финансового контроля СОД-001 «Порядок организации деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира»;
- Стандарт финансового контроля СОД-002 «Планирование работы Контрольно-счетной палаты города Владимира»;
- Стандарт финансового контроля СФК-001 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- Стандарт финансового контроля СФК-002 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;
- Стандарт финансового контроля СФК-003 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;
- Стандарт финансового контроля СФК-004 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Владимира»;
- Стандарт финансового контроля СОД-003 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Владимира»;
- Стандарт финансового контроля СФК-005 «Экспертиза проектов муниципальных программ»;
- Стандарт финансового контроля СФК-006 «Аудит эффективности использования муниципальных средств»;
- Стандарт финансового контроля СФК-007 «Проведение аудита в сфере закупок»;
- Стандарт финансового контроля СФК-008 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

10. Разработаны и утверждены методические рекомендации внешнего муниципального финансового контроля:

- Методические рекомендации по организации контрольного мероприятия руководителем проверочной группы;
- Методические рекомендации по организации экспертно-аналитического мероприятия руководителем проверочной группы.

Методологическое обеспечение деятельности КСП представляет собой непрерывный процесс формирования и совершенствования системы взаимоувязанных стандартов, методических рекомендаций и иных документов методологического обеспечения КСП.

При проведении контрольных мероприятий КСП руководствуется Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным приказом Счетной палаты Владимирской области от 05.02.2016 № 019.

Проект Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Владимира находится в стадии разработки.

Все предусмотренные планом работы на I полугодие 2017 года контрольные мероприятия выполнены. Всего осуществлено 64 мероприятия, в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2016 год.
2. Проведено камерально 20 экспертно-аналитических мероприятий в рамках проверки достоверности бюджетной отчетности за 2016 год двадцати главных администраторов бюджетных средств города Владимира.

3. Проведено 37 финансово-экономических экспертиз проектов решений СНД «О внесении изменений и дополнений в бюджет г. Владимира на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Проведено 5 финансово-экономических экспертиз проектов решений СНД в части, касающейся соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Владимира

5. Проведена 1 экспертиза Отчета по исполнению Программы приватизации муниципального имущества на 2016 год и основных направлений приватизации муниципального имущества на 2016-2018 годы.

В результате проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2016 год, представленного администрацией города Владимира, а также главными администраторами бюджетных средств города Владимира установлено, что бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция № 191н).

Плановые показатели, указанные в бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Владимира, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2016.

Данные отчета об исполнении бюджета города за 2016 год соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Владимира по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Владимира за 2016 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение муниципального образования на 31.12.2016 и результаты исполнения бюджета города Владимира за период с 01 января по 31 декабря 2016 года включительно.

Достоверность представленного отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2017 подтверждена внешней проверкой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В доходную часть бюджета Владимира в 2016 году поступило 6 636 531,4 тыс. руб., что на 555 496,0 тыс. руб., или на 7,7% меньше утвержденных бюджетных назначений, главным образом по безвозмездным поступлениям.

В то же время, по состоянию на 01.01.2017 недоимка по налогам и сборам, неналоговым платежам составила 168 583 тыс. руб., увеличившись в течение года на 45 385 тыс. руб. или 36,8%.

Таким образом, взыскание недоимки по налогам и сборам, неналоговым доходам является существенным источником пополнения доходов бюджета.

Расходы бюджета Владимира в 2016 году исполнены в сумме 6 730 153,50 тыс. руб., что на 580 762,5 тыс. руб., или на 8,7%, меньше утвержденных бюджетных назначений, это связано, в основном, с неполным исполнением ряда мероприятий в рамках адресной инвестиционной программы.

Программные расходы составили 5 760 347,0 тыс. руб. или 85,6% в общей сумме расходов, непрограммные – 969 806,5 тыс. руб. Высокая доля расходов в рамках программного бюджета позволяет сделать вывод, что программный формат бюджета способствует решению вопросов, обуславливающих повышение эффективности использования бюджетных средств.

В ходе проведенного анализа отчетов о реализации муниципальных программ установлено, что большинство мероприятий, и целевых показателей, предусмотренных программами, выполнено. Из 25 муниципальных программ не выполнена одна -

муниципальная программа «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования города Владимир в целях жилищного строительства» в связи с тем, что в 2016 году не исполнены мероприятия по строительству средней общеобразовательной школы в микрорайоне 8-ЮЗ и не начато строительство дошкольного образовательного учреждения в микрорайоне Сновицы-Веризино.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий по проверке достоверности бюджетной отчетности ряда главных распорядителей бюджетных средств установлены отдельные нарушения бюджетного учета, не повлиявшие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2016 год, в том числе:

по Избирательной комиссии муниципального образования г. Владимир

– в нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции № 191н в отчетности за 2016 год отражены ошибочные сведения, в т.ч. в гр. 7 и 11 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» на сумму 56,716 тыс. руб., в разделе 3 ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» на сумму 940,1 тыс. руб., что свидетельствует об условной достоверности представленной отчетности;

– в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не представлены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» не представлены сведения об исполнении текстовых статей закона (решения о бюджете);

по Управлению муниципального заказа администрации города Владимира

– при проведении внешней проверки установлено нарушение Инструкции № 191н при составлении формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», в которой допущено отсутствие значений в графах 4 и 5 по пяти строкам с кодами бюджетной классификации 808 0104 9990000110 121, 808 0104 9990000110 129, 808 0104 9990000190 122, 808 0104 9990000190 244, 808 0410 850032П210 244.

по Отделу транспорта и связи администрации города Владимира

– При проведении внешней проверки установлено нарушение Инструкции № 191н в связи с ошибочно представленными сведениями, в Пояснительной записке (форма 0503160): сумма плановых бюджетных ассигнований, отраженная по подразделу 1003 «Социальное обеспечение» по субсидии на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта за счет средств бюджета города в сумме 141 072 800,00 руб., не соответствует данным форм 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», отраженным в сумме 75 352 600,00 руб.

– Также при проведении проверки установлено, что в отделе транспорта и связи с 2012 года числится монитор в рабочем состоянии, не применяемый в работе, что указывает на неэффективное использование материальных запасов.

по Управлению муниципальным имуществом администрации г. Владимира

– При проведении внешней проверки установлено нарушение Инструкции № 191н в связи с ошибочно представленными сведениями: данные гр.7 «Средства во временном распоряжении» раздела III «Обязательства» формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (645002,03 руб.) не соответствуют данным гр.5 «Остаток средств на счете на конец отчетного периода» стр.2 «Счета в финансовом органе» формы 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (48914,75 руб.). В ходе

проверки в Контрольно-счетную палату представлена уточненная форма.

по Управлению капитального строительства администрации г. Владимира

– При проведении внешней проверки установлено, что в нарушение ст.34, ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Управлением в 2016 году, в рамках установленных Управлению бюджетных полномочий, в результате неэффективного использования бюджетных средств было не освоено 524483,827 тыс. руб.

В соответствии со статьями 268.1, 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Владимира, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 02.12.2016 №365 в адреса вышеуказанных организаций направлены Представления о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения с предложением принять меры для устранения выявленных нарушений и устранения причин и условий их совершения. По состоянию на 01.07.2017 два представления рассмотрены.

По результатам проведения экспертиз проектов решений Совета народных депутатов города Владимира подготовлено 43 заключения, из них 19 содержат рекомендации, которые были учтены при принятии решений.

Контрольно-счетная палата уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности.

Информация о деятельности КСП размещена на официальном сайте (vladimir-city.ru).

Деятельность КСП направлена на реализацию полномочий, определенных органу внешнего муниципального финансового контроля федеральным законодательством, Уставом города Владимира, Положением о Контрольно-счетной палате города Владимира и ориентирована на конечный результат и решение задач по предотвращению нарушений бюджетного законодательства.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Владимира

Н.И. Русаков